

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



15. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

15.1 Государственная экологическая политика

Государственная экологическая политика формируется и реализуется в рамках Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012, с учетом положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, и Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176.

Стратегической целью государственной политики в природоохранной сфере является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права

каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрена разработка национального проекта «Экология».

В рамках данного национального проекта предполагается реализация 11 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий».

15.2 Государственные программы по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов

Государственные программы по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов являются основным инструментом реализации экологической политики Российской Федерации. Показатели реализации приведенных государственных программ отображают степень достижения стратегической цели государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Важность реализации государственных программ обуславливается как необходимостью обеспечения сохранности биоразнообразия, так и обеспечением права граждан на благоприятную окружающую среду. Далее приведена информация о показателях реализации государственных программ в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в 2019 г.

денной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326) является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем.

Задачами программы являются:

- обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека;
- сохранение и восстановление биологического разнообразия Российской Федерации;
- организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике;
- организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и на архипелаге Шпицберген;
- сохранение уникальной водной системы — озера Байкал.

В 2019 г. большинство целевых показателей (индикаторов) было выполнено (см. Таблицу 15.1).

В рамках подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды» государственной программы планируется реализовать мероприятия национального проекта «Экология», направленные на формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая

15.2.1 Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»

Целью государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (утверж-

Таблица 15.1 – Значения показателей реализации государственной программы «Охрана окружающей среды»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)				
			2017 факт	2018 факт	2019 план	2019 факт	2020 план
1	Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год	%	-	-	100,00	100,00	97,00
2	Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, всего из них в рамках федерального проекта «Чистый воздух»	ед.	44	46	44	40	42
			-	-	8	8	8
3	Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)	млн чел.	13,50	13,40	17,20	10,60	16,90
4	Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн руб. валового внутреннего продукта в постоянных ценах	т	83,00	82,00	110,00	110,00	116,00
5	Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на ООПТ федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	%	86,50	85,00	86,20	87,60	86,50
6	Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	%	95,00	96,00	95,00	95,90	95,00
7	Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде	тыс. чел.	126,25	2022,79	3373,30	3373,30	8149,00

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

создание условий для вторичной переработки и утилизации всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, а также

ликвидацию накопленного экологического вреда окружающей среде на приоритетных территориях Российской Федерации. Также в рамках реализации

Таблица 15.2 – Финансовое обеспечение реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» из средств федерального бюджета в 2019 г., тыс. руб.

Главный распорядитель бюджетных средств	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2019	Кассовое исполнение	Уровень исполнения (%)
Федеральный бюджет	56878437,20	43203556,16	75,96
Росприроднадзор	5795152,60	5420962,70	93,54
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	30571743,00	17287705,18	56,55
Росгидромет	18175993,70	18159340,38	99,91
Минстрой	1647605,00	1647605,00	100,00
Росводресурсы	0,00	0,00	100,00
Росрыболовство	5972,50	5972,50	100,00
Роснедра	75000,00	75000,00	100,00
ФАНО России	0,00	0,00	100,00

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

государственной программы предполагается реализация мероприятий, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов «Чистая страна» и «Оздоровление Волги», которые входят в состав национального проекта «Экология».

В рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» по состоянию на 31.12.2019 общий уровень кассового исполнения составил 75,9% (см. Таблицу 15.2). Уровень кассового исполнения 100% отмечен у Минстроя, Росводресурсов, Росрыболовства,

Роснедр, ФАНО. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации показало уровень кассового исполнения бюджетных средств в 56,5%.

Для оценки реализации целевых показателей подпрограмм государственной программы предусмотрены уточненные показатели (см. Таблицу 15.3). Подробный отчет о реализации государственной программы представлен на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации: http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennyye_programmy/.

Таблица 15.3 – Значения отдельных показателей подпрограмм государственной программы «Охрана окружающей среды»

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Подпрограмма 1. Регулирование качества окружающей среды				
Доля обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I – IV классов опасности (%)	76,70	77,90	79,24	80,52
Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды (%)	86,00	32,20	74,80	70,00
Доля проверенных морских объектов в общем количестве подконтрольных морских объектов (%)	4,00	14,50	32,80	4,00
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по отношению к 2014 г. (%)	-	-	79,90	82,70
Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов (штук)	-	-	16	42
Ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда (штук)	-	-	48	57
Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных, земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде (га)	-	-	545,00	1056,10
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов (%)	-	-	4,4	-
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов (%)	-	-	29,7	-
Доля сбросов загрязненных сточных вод, приходящихся на крупнейших водопользователей, в общем объеме сбросов загрязненных сточных вод (%)	77,50	76,50	76,50	76,30
Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников (%)	74,40	75,90	-	-
Доля обработанных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (%)	35,10	36,00	-	-
Подпрограмма 2. Биологическое разнообразие Российской Федерации				
Количество ООПТ федерального значения (не менее) (штук)	-	-	226	233
Количество ООПТ федерального значения (не менее) в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (штук)	-	-	223	225
Увеличена площадь ООПТ (млн га)	-	-	3,6	3,5

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Увеличение количества посетителей на ООПТ (тыс. человек)	-	-	6700	7300
Индекс численности ряда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных (доля единиц)	-	-	1	≥1
Доля площади ООПТ (государственные природные заповедники и национальные парки), пройденной огнем при пожарах антропогенного воздействия, в общей площади ООПТ, затронутой пожарами (%)	2,300	0,025	2	2
Доля нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, по которым вынесены постановления о привлечении к ответственности, в общем количестве выявленных нарушений (%)	89,07	88,33	0,00	81,00
Индекс численности волка (%)	113,82	131,70	95,10	101,00
Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по отношению к уровню 2010 г. по видам: лось (%)	160,25	165,57	165,00	134,00
Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по отношению к уровню 2010 г. по видам: косули (%)	121,47	130,97	140,90	128,00
Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по отношению к уровню 2010 г. по видам: благородный олень (%)	144,87	156,68	161,10	144,00
Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по отношению к уровню 2010 г. по видам: бурый медведь (%)	133,92	144,13	157,90	100,00
Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по отношению к уровню 2010 г. по видам: соболь (%)	128,62	135,30	123,40	116,00
Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам: лось (%)	74,91	74,66	74,10	75,80
Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам: косули (%)	70,65	69,53	74,00	68,00
Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам: благородный олень (%)	58,97	58,81	59,80	62,00
Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам: соболь (%)	71,84	72,20	65,40	62,00
Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам: бурый медведь (%)	36,58	37,74	38,00	35,80
Доля площади охотничьих угодий, в отношении которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заключены охотхозяйственные соглашения, в общей площади охотничьих угодий Российской Федерации (%)	19,49	20,95	27,30	20,00
Доля территории, занятой ООПТ федерального значения, в общей площади Российской Федерации (%)	3,72	3,07	-	-
Индекс посещаемости национальных парков по отношению к уровню 2010 г. (%)	513,00	148,00	-	-
Подпрограмма 3. Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды				
Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях (%)	93,8	95,3	95,2	91,0-93,0
Оправдываемость краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов космической погоды (%)	91	92	92	92
Доля объектов экономики и социальной сферы, защищенных от снежных лавин, в общем количестве нуждающихся в защите объектов в лавиноопасных районах (%)	39	39	39	39
Оправдываемость прогнозов лавинной опасности (%)	98,0	99,0	98,0	93,0
Степень сокращения потерь от града на защищаемой территории (%)	92,4	83,1	91,0	65,0
Оправдываемость суточных прогнозов погоды (%)	96,6	96,7	96,6	93,0-96,0
Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек (%)	85,5	85,5	85,5	85,5
Увеличение числа пользователей информации Единого государственного фонда данных по отношению к уровню 2009 г. (%)	109	109	114	116

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Выполнение нормативных объемов измерений загрязнения атмосферного воздуха (в соответствии с международными требованиями измерений загрязнения окружающей среды) (%)	48	48	43	48
Прирост нормативных объемов измерений загрязнения окружающей среды, ежегодно выполняемых государственной наблюдательной сетью (%)	-	3	2	3
Количество морских экспедиций по осуществлению мониторинга состояния и загрязнения акваторий Мирового океана (единиц)	2	3	3	2
Количество информационных ресурсов Росгидромета, интегрируемых в Единую государственную систему информации об обстановке в Мировом океане (единиц)	1120	1010	1275	1275
Изменение количества станций, включенных в международный информационный обмен, по отношению к 2009 г. (%)	136	137	-	-
Подпрограмма 4. Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике				
Количество российских антарктических станций и сезонных полевых баз (единица)	-	-	7	9
Количество полевых научных проектов в программе работ очередной Российской антарктической экспедиции (единиц)	20	20	20	20
Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности (тонн)	172,90	218,00	206,40	200,00
Количество экспедиций по исследованию высокоширотной Арктики, в том числе на архипелаге Шпицберген (единиц)	2	2	2	2
Число программ мониторинга состояния окружающей среды Антарктики, реализуемых на постоянно действующих антарктических станциях (ед.)	41	41	-	-
Подпрограмма П. Приоритетный проект «Чистая страна»				
Доля приоритетных объектов, на которых ликвидирован накопленный вред окружающей среде, в общем числе таких объектов (%)	3,02	43,75	-	-
Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных, земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического вреда (тыс. га)	0,03	0,25	0,55	-
ФЦП 6. Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 гг.				
Снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению (%)	86,20	91,28	80,00	63,40
Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории (%)	70,70	79,30	-	57,90
Отношение количества посещений особо охраняемых природных территорий к их рекреационной емкости (%)	80	94,2	102,9	-
Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров (%)	270,00	9,77	69,00	-
Доля видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и сохраняемых на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов растений и животных в Красной книге Российской Федерации (%)	13,6	13,6	13,6	13,6
Количество выпускаемых водных биологических ресурсов (млн штук)	-	91,583	454,500	457,300
Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов (%)	70,00	72,00	72,00	100,00
Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений (%)	1,98	2,31	2,46	2,76

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

15.2.2 Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322) является одной из ключевых программ Российской Федерации в сфере природопользования. Она нацелена на:

- устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах;
- развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов и защиту населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод. Задачами программы являются:
- воспроизводство минерально-сырьевой базы на основе повышения геологической

изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана;

- гарантированное обеспечение водными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации;
- экологическое оздоровление водных объектов, включая р. Волгу, сохранение уникальных водных систем;
- обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений;
- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

В 2019 г. большинство целевых показателей (индикаторов), за исключением показателя прироста водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, были успешно выполнены (см. Таблицу 15.4).

В рамках подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» государственной программы планируется реализация мероприятий, направленных на достижение целей, показателей

Таблица 15.4 – Значения показателей реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)				
			2017	2018	2019	2020	
			факт	факт	план	факт	план
1	Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа	%	5,99	6,03	6,03	6,03	6,03
2	Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов	%	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
3	Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых	%	98,00	80,00	80,00	88,00	-
4	Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения	%	2,40	1,74	2,40	1,74	2,00
5	Водоемкость валового внутреннего продукта	м³	0,83	0,69	0,67	0,67	0,65
6	Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации Программы	млн руб.	213,10	188,80	-	-	-
7	Площадь восстановленных водных объектов нарастающим итогом	тыс. га	-	-	2,70	3,39	6,40
8	Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов нарастающим итогом	тыс. км	-	-	1,50	24,00	3,00
9	Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги нарастающим итогом	единиц	-	-	1	10	12
10	Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги нарастающим итогом	км	-	-	32,00	32,00	159,20

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

и результатов федеральных проектов «Оздоровление Волги», а также «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в состав национального проекта «Экология».

В рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» показатель общего кассового исполнения (на 31.12.2019) составил 87% (см. Таблицу 15.5). Уровень кассового исполнения 100% отмечен у Росрыболовства, Минсельхоза и Росгидромета. Уровень кассового исполнения Министерства

природных ресурсов и экологии Российской Федерации составил 94,7%.

Для оценки реализации целевых показателей подпрограмм государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» предусмотрены уточненные показатели (см. Таблицу 15.6). Подробный отчет о реализации государственной программы представлен на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации: http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_programmy/.

Таблица 15.5 – Финансовое обеспечение реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» из средств федерального бюджета в 2019 г., тыс. руб.

Главный распорядитель бюджетных средств	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2019	Кассовое исполнение	Уровень исполнения (%)
Федеральный бюджет	55178749,70	48039710,70	87,06
Роснедра	33133469,50	28043983,20	84,64
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	1145130,60	1084638,10	94,72
Росводресурсы	15353864,30	13374661,10	87,11
Минстрой	2695096,30	2685239,30	99,63
Росрыболовство	666531,10	666531,10	100,00
Минсельхоз	1878774,00	1878774,00	100,00
Росгидромет	305883,90	305883,90	100,00

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Таблица 15.6 – Значения отдельных показателей подпрограмм государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Подпрограмма 1. Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр				
Прирост среднемасштабной геологической изученности территории и континентального шельфа Российской Федерации (км ²)	77000	77000	77000	77000
Количество выявленных перспективных площадей для постановки поисковых работ (ед.)	40	40	40	40
Прирост государственной сети опорных геолого-геофизических профилей на территории Российской Федерации и ее континентальном шельфе (тыс. погонных м)	470	450	440	634
Прирост специальной военно-геологической изученности территории Российской Федерации (ед.)	7	7	7	7
Прирост среднемасштабной государственной гравиметрической изученности территории Российской Федерации (км ²)	14600	8150	8150	8000
Прирост мелкомасштабной гидрогеологической и инженерно-геологической изученности территории Российской Федерации (км ²)	136500	128500	124000	124000
Прирост среднемасштабной гидрогеологической и инженерно-геологической изученности территории Российской Федерации (км ²)	14600	13500	13300	13300
Количество государственных геологических информационных ресурсов Российской Федерации, подлежащих формированию, ведению, обеспечению, сохранности и использованию потребителями в федеральном фонде геологической информации (млн ед.)	-	20,75	22,45	21,05
Доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия, в процентах к числу проверенных (%)	13,80	8,20	12,00	20,00

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Количество выявленных перспективных площадей для постановки поисковых работ (ед.)	40	40	40	40
Подпрограмма 2. Использование водных ресурсов				
Уровень аварийности гидротехнических сооружений (%)	0,00	0,00	0,00	0,80
Доля водопользователей, осуществляющих использование водных объектов на основании предоставленных в установленном порядке прав пользования, в общем количестве пользователей, осуществление водопользования которыми предусматривает приобретение прав пользования водными объектами (%)	92,90	93,70	-	-
Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие) (%)	-	27,81	34,60	22,30
Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности (%)	25,90	19,80	6,08	8,50
Плотность расчищенных участков русел рек нарастающим итогом (км)	-	-	22,13	-
Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов, нарастающим итогом (млн чел.)	-	-	0,93	-
Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом (млн чел.)	-	-	4,42	1,2
Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги нарастающим итогом (тыс. га)	-	-	8,15	12,50
Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в сфере охраны и использования водных ресурсов (млн руб.)	-	-	109,70	39,80
Протяженность расчищенных мелиоративных каналов Нижней Волги нарастающим итогом (км)	-	-	30,00	121,30
ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»				
Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена (млн чел.)	0,30	0,015	0,05	0,05
Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке (%)	85,00	84,80	83,56	84,70
Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях (%)	75,90	77,80	77,80	79,70
Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние (%)	42,80	43,70	46,50	49,50
Доля модернизированных и новых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в общей потребности в гидрологических постах и лабораториях (%)	32,0	33,3	36,6	39,5
Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподдачи для повышения их водоотдачи (ед.)	2	2	0	1
Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов (га)	2074,00	4479,80	368,28	60,70
Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления (км)	16,50	51,10	25,03	241,40

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние (ед.)	96	38	71	76
Количество модернизированных и вновь открытых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети (ед.)	136	74	73	56
Количество проектов по строительству (реконструкции) комплексов очистных сооружений и систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, реализованных с помощью механизма субсидирования процентных ставок по кредитам (ед.)	2	2	3	4
Доля населения, просвещенного и информированного по вопросам охраны и использования водных объектов (%)	46,20	50,12	52,07	55,00

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

15.2.3 Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»

Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации 15.04.2014 № 318. Главные цели государственной программы — повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала, а также глобальных функций лесов и их биологического разнообразия.

Задачами программы являются:

- обеспечение эффективной охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесоразведения, в том числе на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений, а также рационального

многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;

- обеспечение эффективного управления лесами и устойчивого развития лесного хозяйства.

В 2019 г. большинство целевых показателей (индикаторов) государственной программы были выполнены (см. Таблицу 15.7). Подробный отчет о реализации программы представлен на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по адресу: http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_programmy/.

В рамках государственной программы «Развитие лесного хозяйства» показатель общего кассового исполнения в 2019 г. составил 97,1% (см. Таблицу 15.8). Уровень кассового исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации составил 97,1%.

Таблица 15.7 – Значения показателей реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)				
			2017 факт	2018 факт	2019 план	2019 факт	2020 план
1	Лесистость территории Российской Федерации	%	46,40	46,50	46,40	46,40	46,50
2	Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда	%	70,40	70,30	-	-	-
3	Отношение площади земель лесного фонда, занятой лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов	%	92,00	82,20	-	-	-
4	Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда	%	23,60	23,80	21,20	24,30	21,80
5	Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда	руб.	29,10	40,20	43,80	46,00	54,00

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измере- ния	Значения показателей (индикаторов)			
			2017 факт	2018 факт	2019 план	2020 план
6	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений	%	-	-	64,4	72,8
7	Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	%	30,10	32,70	31,20	31,70

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

Таблица 15.8 – Финансовое обеспечение реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства» из средств федерального бюджета в 2019 г., тыс. руб.

Главный распорядитель бюджетных средств	Сводная бюджетная ро- спись на 01.01.2020	Кассовое исполнение	Уровень исполнения (%)
Федеральный бюджет	43907011,60	42662263,10	97,17
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	37295,50	36221,00	97,12
Рослесхоз	43869716,10	42626042,10	97,17

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

В рамках подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» государственной программы планируется выполнение мероприятий, направленных на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология». Также в 2019 г. в государственную программу были внесены изменения в части установления целевых показателей (индикаторов): ранее она включала в себя 35 показателей (индикаторов), в результате оптимизации системы оценки лесной отрасли предусмотрена реализация 22 показателей, из которых значения по 13 показателям установлены для субъектов Российской Федерации, в том числе

1 показатель федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

Всего из 22 показателей, включенных в государственную программу, в 2019 г. запланированные значения достигнуты по 18 показателям, не достигнуты по 4 показателям.

Для оценки реализации целевых показателей подпрограмм государственной программы «Развитие лесного хозяйства» предусмотрены уточненные показатели (см. Таблицу 15.9). Подробный отчет о реализации государственной программы представлен на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации: http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennyye_programmy/.

Таблица 15.9 – Значения отдельных показателей подпрограмм государственной программы «Развитие лесного хозяйства»

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Подпрограмма 1. Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов				
Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров (%)	74,1	77,4	78,4	77,1
Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров (%)	11,9	11,7	-	-
Площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, охваченных государственным лесопатологическим мониторингом наземными способами (тыс. га)	97322,9	92494,9	97609,1	97322,9
Доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями (%)	0,26	0,17	-	-
Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними (%)	72,1	39,4	-	-

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов (%)	2,7	4	-	-
Доля площади погибших и поврежденных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями (%)	-	-	-	1
Сокращение объема незаконных рубок по отношению к объему таких рубок в предыдущем году (%)	3,0	36,7	-	-
Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства (%)	34,2	35,0	36,8	28,4
Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян (%)	2,7	3,5	2,9	3,8
Количество (объем) семян лесных растений, хранящихся в федеральном фонде семян лесных растений (кг)	15342	15342	13122	13122
Доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала (%)	7,85	8,70	8,90	9,00
Увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения (тыс. га)	19100	19200	-	-
Создание искусственных лесных насаждений на площадях, ранее не занятых лесом (тыс. га)	0,5	0,8	-	-
Площадь рубок ухода в молодняках (тыс. га)	270,1	264,5	-	-
Площадь лесных плантаций (тыс. га)	16	16	-	-
Средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на 50 тыс. га земель лесного фонда (чел.)	0,94	1,00	1,02	1,05
Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги (%)	95,3	93,1	94,0	90,3
Отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов) (%)	113,2	113,9	-	-
Динамика предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года (%)	-	-	9	4,6
Подпрограмма 2. Стратегическое управление лесным хозяйством				
Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов (%)	37	55	76	100
Доля площади земель лесного фонда, на которых осуществляется дистанционный мониторинг использования лесов, в площади земель лесного фонда, переданных в аренду (%)	60	65	-	-
Доля объема финансирования лесных научных исследований в общем объеме финансирования лесного хозяйства (%)	1,06	1,30	-	-
Доля инновационных научных исследований и разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований (%)	21,5	24,5	30,5	23,0
Оценка качества финансового менеджмента в Рослесхозе (балл)	60,0	68,4	-	-
Внутренние затраты на исследования и разработки (млн руб.)	305,1	391,8	390,5	369,0
Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года (%)	100,00	100,00	97,89	104,20
Доля высокопроизводительных рабочих мест в общей численности персонала (%)	19,3	35,5	-	-

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест в отчетном году к уровню 2011 г. (%)	-	-	119,8	-
Доля специалистов лесного хозяйства, прошедших повышение квалификации, в общей численности работников лесного хозяйства (%)	5,0	6,2	-	-
Доля площади земель лесного фонда с установленными границами лесничеств (лесопарков) (%)	10,8	24,4	38,3	57,3
Доля лесничеств и лесопарков, информация о границах которых внесена в Единый государственный реестр недвижимости (%)	-	-	18,9	24,0

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

15.2.4 Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 314) нацелена на:

- обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей;
- обеспечение продовольственной независимости в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Задачами государственной программы являются:

- создание условий для повышения эффективности добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в том числе для обеспечения интересов Российской Федерации в области рыболовства на международном уровне;
- восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, в том числе путем искусственного воспроизводства водных

биологических ресурсов и стимулирования развития аквакультуры;

- расширение проведения научных исследований и разработок, в том числе экосистемных, развитие научно-технического потенциала рыбохозяйственного комплекса;
- формирование условий для обеспечения законного и безопасного промысла водных биологических ресурсов;
- уход от сырьевой направленности экспорта путем стимулирования производства продукции с высокой долей добавленной стоимости и создание благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в отрасль;
- совершенствование управления реализацией государственной программы;
- инфраструктурное обеспечение инновационного развития рыбохозяйственного комплекса;
- восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы осетровых видов рыб.

В 2019 г. большинство целевых показателей (индикаторов) государственной программы было выполнено (см. Таблицу 15.10). Подробный отчет о реализации программы приведен на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по адресу: http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennyye_programmy/.

В рамках реализации государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», уровень кассового исполнения федерального бюджета Росрыболовством составил 99,06% (13712756,61 тыс. руб.). Для оценки реализации государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», целесообразно проведение анализа по соответствующим подпрограммам (см. Таблицу 15.11).

Таблица 15.10 – Значения показателей реализации государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)			
			2017 факт	2018 факт	2019 план факт	2020 план
1	Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (к базовому периоду)	%	116,10	119,80	119,30 116,85	121,80

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измере- ния	Значения показателей (индикаторов)				
			2017 факт	2018 факт	2019 план	2019 факт	2020 план
2	Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (к базовому периоду)	%	127,80	140,00	123,50	134,30	124,10
3	Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов	%	36,60	36,00	35,50	35,50	45,00
4	Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции	%	80,30	81,00	82,20	82,20	-
5	Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)	тыс. т	4167,4	4249,7	4469,2	4421,0	4618,4
6	Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (к базовому периоду)	%	47,00	51,90	54,00	104,90	-
7	Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год)	кг	0	22,1	22,7	22,7	22,2
8	Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство и рыбоводство»	тыс. ед.	35,3	35,8	35,9	35,9	36,0

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

Таблица 15.11 – Значения отдельных показателей подпрограмм государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Подпрограмма 1. Организация рыболовства				
Освоение общих допустимых уловов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации российскими пользователями (%)	90,20	92,00	93,95	92,70
Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (тыс. т)	4951,70	5110,00	4983,30	5194,00
Подпрограмма 2. Развитие аквакультуры				
Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (годовое значение, тыс. т)	219,70	238,70	286,80	-
Площадь акватории, очищенной от мусора, брошенных сетей и иных бесхозных орудий лова в рамках утвержденного государственного задания (тыс. м²)	7284,25	7654,04	8115,52	-
Количество содержащихся в составе ремонтно-маточных стад водных биологических ресурсов по видам в рамках утвержденного государственного задания (кроме осетровых видов рыб, тыс. шт.)	54,10	54,16	54,16	54,10
Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинки) водных биологических ресурсов в рамках утвержденного государственного задания (годовое значение, млн шт.)	7834,20	8588,02	8230,65	7617,00

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Площадь мелиорируемых водных объектов рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (в части уничтожения жесткой и мягкой растительности) (годовое значение, га)	6044,13	6275,75	6259,32	6259,32
Подпрограмма 3. Наука и инновации				
Продолжительность рыбохозяйственных экспедиционных исследований, необходимых для определения запаса водных биологических ресурсов (годовое значение, судо-суток)	25157,00	24950,00	24840,00	24840,00
Объем оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов (годовое значение, тыс. т)	4850,00	5090,00	5752,00	5390,00
Подпрограмма 4. Охрана и контроль				
Стабильность функционирования береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству (годовое значение, дн.)	349,50	365,00	-	-
Доля проведенных проверок, результаты которых были аннулированы по решению суда, прокуратуры или иного уполномоченного органа, в общем количестве проведенных проверок (%)	0,30	0,20	0,10	0,10
Доля плановых проверок, проведенных в установленные сроки, в общем количестве запланированных проверок (%)	100,00	95,30	95,00	97,00
Количество проведенных тестирований технических средств контроля (годовое значение) (ед.)	1462	1086	991	1020
Подпрограмма 5. Модернизация и стимулирование				
Объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой (т)	9319,70	12946,70	13615,80	8730,50
Объем введенных мощностей по хранению и переработке рыбной продукции с государственной поддержкой (нарастающим итогом к базовому периоду, тыс. т)	308,40	308,40	-	-
Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб в отчетном году по отношению к предыдущему году в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой (т)	1580,50	9981,80	14000,30	452,30
Количество построенных и модернизированных судов рыбопромыслового флота с государственной поддержкой (нарастающим итогом к базовому периоду, ед.)	6,00	6,00	-	-
Количество судов рыбопромыслового флота, построенных в рамках государственной поддержки в виде закрепления долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных на инвестиционные цели (нарастающим итогом по отношению к показателю 2019 г.) (ед.)	-	-	1	19
Подпрограмма 6. Обеспечение реализации государственной программы				
Доля государственных гражданских служащих Федерального агентства по рыболовству, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет, в общем количестве государственных гражданских служащих Федерального агентства по рыболовству (%)	85,4	98,3	79,6	95
Подпрограмма 7. Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса				
Прирост мощности рыбоводных заводов за счет строительства и реконструкции (нарастающим итогом к базовому значению (млн шт.)	21,90	23,90	23,90	23,90
Доля учтенного с применением электронного промыслового журнала объема водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в морских районах с использованием судов, оборудованных техническими средствами контроля местоположения, в общем учтенном объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских районах (%)	5,00	39,00	20,00	90,00

Наименование показателя	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план
Подпрограмма 8. Развитие осетрового хозяйства				
Количество совместных с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти контрольно-надзорных мероприятий в области рыболовства в отношении незаконной добычи (вылова) осетровых видов рыб (ед.)	845,00	568,00	677,00	609,00
Количество молоди осетровых видов рыб, выпущенной от генотипированных (идентифицированных) производителей (годовое значение, тыс. шт.)	60,00	33213,00	34737,00	20500,00
Количество проведенных международных мероприятий по вопросу сохранения осетровых видов рыб (единиц)	3,00	3,00	3,00	3,00
Количество разработанных рекомендаций и технологий для товарного выращивания осетровых видов рыб, включая методики прослеживаемости происхождения продукции (годовое значение, ед.)	3,00	3,00	3,00	3,00
Количество особей осетровых видов рыб, содержащихся в составе ремонтно-маточных стад в рамках утвержденного государственного задания (тыс. шт.)	40,80	40,56	40,45	40,40
Количество выращиваемой и выпускаемой молоди осетровых видов рыб в рамках утвержденного государственного задания (годовое значение, млн шт.)	45,10	46,09	49,33	34,50

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта государственной программы

15.2.5 Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»

Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 350, входит в государственную программу «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Целями программы являются:

- гарантированное обеспечение водными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации;
- сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;
- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

Задачи программы:

- ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов в вододефицитных регионах Российской Федерации;
- повышение рациональности использования водных ресурсов;
- сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты;
- восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;
- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе

бесхозных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод сооружениями инженерной защиты;
- развитие и модернизация системы государственного мониторинга водных объектов;
- просвещение и информирование населения по вопросам использования и охраны водных объектов.

Также с 2019 г. в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» были приняты изменения, связанные с реализацией национального проекта «Экология». В частности, реализация мер, направленных на экологическую реабилитацию водных объектов, рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы, а также экологическую реабилитацию водных объектов по линии Росводресурсов и частично Росрыболовства, будет осуществляться вне рамок ФЦП, но в рамках федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в состав национального проекта «Экология».

Показатели реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» приведены в Таблице 15.12. Подробный отчет о реализации федеральной целевой программы приведен на официальном сайте Министерства природных ресурсов

и экологии Российской Федерации по адресу: http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_programmy/.

Общий уровень кассового исполнения по целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации

в 2012-2020 годах» составил 84,5% (см Таблицу 15.13). Уровень кассового исполнения 100% отмечен у Росрыболовства, Минсельхоза, Росгидромета. Уровень исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации составил 93,7%.

Таблица 15.12 – Значения показателей реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измере- ния	Значения показателей (индикаторов)				
			2017 факт	2018 факт	2019 план	2020 факт	2020 план
1	Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных водodefицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена	млн чел.	0,30	0,02	0,21	-	0,23
2	Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке	%	85,00	84,80	84,90	83,65	84,70
3	Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях	%	75,90	77,80	77,50	77,80	79,70
4	Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние	%	42,80	43,70	46,70	46,50	49,50
5	Доля модернизированных и новых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в общей потребности в гидрологических постах и лабораториях	%	32,00	33,30	37,00	36,60	39,50
6	Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподачи для повышения их водоотдачи	ед.	2	2	2	-	1
7	Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов	га	2074,0	4479,8	304,6	368,3	60,7
8	Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления	км	16,50	51,10	40,00	25,03	241,40
9	Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние	ед.	96	38	74	71	76
10	Количество модернизированных и вновь открытых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети	ед.	136	74	80	73	56
11	Количество проектов по строительству (реконструкции) комплексов очистных сооружений и систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, реализованных с помощью механизма субсидирования процентных ставок по кредитам	ед.	2	2	1	3	4

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измере- ния	Значения показателей (индикаторов)				
			2017 факт	2018 факт	2019 план	2019 факт	2020 план
12	Доля просвещенного и информированного населения по вопросам охраны и использования водных объектов	%	46,20	50,12	52,00	52,07	55,00

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта федеральной целевой программы

Таблица 15.13 – Финансовое обеспечение реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» из средств федерального бюджета в 2019 г., тыс. руб.

Главный распорядитель бюджетных средств	Сводная бюджетная ро- спись на 31.12.2019	Кассовое исполнение	Уровень исполнения (%)
Федеральный бюджет	10546541,90	8917658,20	84,56
Министерство природных ресурсов и экологии Рос- сийской Федерации	911290,00	854491,00	93,77
Росводресурсы	7479917,90	5907833,20	78,98
Росрыболовство	67476,10	67476,10	100,00
Минсельхоз	1781974,00	1781974,00	100,00
Росгидромет	305883,90	305883,90	100,00

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

15.2.6 Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2013–2020 годы»

Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2013–2020 годы» (принята распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1274-р) ставит целью охрану озера Байкал и защиту Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов.

Задачами программы являются:

- сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории;

- снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению;
- повышение эффективности использования рекреационного потенциала особо охраняемых природных территорий;
- сохранение и воспроизводство биологических ресурсов Байкальской природной территории;
- развитие государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;
- развитие системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов Байкальской природной территории.

В 2019 г. большинство целевых показателей было достигнуто (см. Таблицу 15.14).

Таблица 15.14 – Значения показателей реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2013–2020 годы»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измере- ния	Значения показателей (индикаторов)				
			2017 факт	2018 факт	2019 план	2019 факт	2020 план
1	Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории	%	-	79,30	76,10	-	57,90
2	Снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению	%	86,20	91,28	72,70	80,00	63,4

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измере- ния	Значения показателей (индикаторов)				
			2017 факт	2018 факт	2019 план	2019 факт	2020 план
3	Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов	%	-	-	45,70	-	20,60
4	Отношение количества посещений особо охраняемых природных территорий к их рекреационной емкости	%	80,00	94,20	85,00	102,90	90,00
5	Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров	%	270,00	9,77	64,00	69,00	60,00
6	Доля видов растений и животных, включенных в Красную книгу Российской Федерации и сохраняемых на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	%	13,60	13,60	13,60	13,60	13,60
7	Количество выпускаемых водных биологических ресурсов	млн шт.	57,3	91,58	403,20	454,50	403,20
8	Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов	%	70,00	72,00	95,00	72,00	100,00
9	Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений	%	1,98	2,31	2,57	2,46	2,76

Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, паспорта федеральной целевой программы

15.3 Природоохранное законодательство

В 2019 г. продолжилась активная работа по совершенствованию природоохранного законодательства.

В 2019 г. был регламентирован порядок выдачи комплексных экологических разрешений, введен порядок создания и эксплуатации систем автоматического контроля выбросов и сбросов

загрязняющих веществ, скорректирован перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды и др.

Результаты законодательной деятельности изложены в составе соответствующих нормативных правовых документов, приведенных в Таблице 15.15.

Таблица 15.15 – Ключевые нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и природопользования, принятые на федеральном уровне в 2019 г.

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Охрана окружающей среды	
Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва»	Регламентирован порядок выдачи, переоформления, изменения и отзыва комплексных экологических разрешений: выдаются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на объектах негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), относящихся к объектам: - I категории – на отдельный объект, оказывающий НВОС, в том числе линейный объект, на основании заявки на получение разрешения; - II категории – при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям. Разрешение выдается территориальным органом Росприроднадзора на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования разрешения на 7 лет и продлевается на 7 лет при соблюдении условий, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре	Предусматривается порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды.

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий»	Нормативы разрабатываются для отдельных компонентов природной среды – атмосферного воздуха, вод поверхностных водных объектов, вод подземных водных объектов, почв (земель). Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации нормативы качества в пределах территории субъекта Российской Федерации, содержащие соответствующие требования и нормы не ниже норм, установленных на федеральном уровне, с учетом экологической обстановки в регионе.
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 428-р	Вводится перечень видов технических устройств, оборудования и установок на объектах I категории, которые подлежат оснащению автоматическими средствами измерения и учета выбросов (сбросов). Автоматическими средствами измерения и учета показателей сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях сбросов загрязняющих веществ должны быть оснащены выпуски сточных вод, включая глубоководные выпуски, в водные объекты, за исключением выпусков сточных вод, образующихся на объектах, оказывающих НВОС, на которых осуществляется деятельность исключительно по производству кокса, добыче сырой нефти и (или) природного газа, переработке природного газа, добыче и обогащению железных руд, обеспечению электрической энергией, газом и паром, производству фармацевтических субстанций, обработке поверхностей, предметов или продукции.
Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 263 «О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»	Автоматические средства измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений и обеспечивать передачу информации о показателях выбросов и (или) сбросов загрязняющих веществ по информационно-телекоммуникационным сетям в соответствии с форматом передачи данных, утвержденных Росприроднадзором, в технические средства фиксации и передачи информации в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС.
Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 262 «Об утверждении Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ»	Вводится порядок создания и эксплуатации систем автоматического контроля выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Система автоматического контроля создается в целях обеспечения автоматического измерения и учета показателей выбросов и (или) сбросов, фиксации и передачи информации об указанных показателях в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, на объектах, относящихся к объектам I категории в соответствии с законодательством об охране окружающей среды. На объекте I категории могут создаваться и эксплуатироваться как единая система автоматического контроля, так и несколько систем автоматического контроля отдельно по выбросам или по сбросам.
Приказ Росприроднадзора от 19.02.2019 № 44 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 14.03.2019 № 54050)	Скорректированы формы отдельных проверочных листов, используемых при проведении Росприроднадзором плановых проверок соблюдения обязательных требований. Изменения внесены, в частности, в формы проверочных листов, применяемых: - при осуществлении федерального государственного экологического надзора; - при осуществлении государственного земельного надзора; - при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; - при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения; - при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора; - при осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения. В указанных формах актуализируется перечень проверяемых требований и перечень нормативных правовых актов, в которых они содержатся.
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.05.2019 № 914-р	Скорректирован перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. В частности:

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Приказ Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 «Об утверждении Порядка зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.08.2019 № 55737)	- вводятся новые виды загрязняющих веществ для атмосферного воздуха – «Пыль каменного угля», «этилбензол (стирол)»; - в качестве самостоятельного вида загрязняющих веществ выделяется этилбензол (стирол); - исключаются терефталевая кислота и четыреххлористый углерод. Вводится в действие порядок зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за НВОС. Суммы излишне уплаченной (взысканной) платы за НВОС подлежат зачету в счет будущего отчетного периода или возврату лицу, обязанному вносить плату. Зачет осуществляется по заявлению лица, обязанного вносить плату. Зачет производится территориальным органом Росприроднадзора в счет авансовых платежей текущего периода в случае, если лицом, обязанным вносить плату, в заявлении о зачете делается соответствующая пометка. Заявление о возврате или зачете подается лицом, обязанным вносить плату (его представителем), в территориальный орган Росприроднадзора. К заявлению прилагается акт сверки расчетов сумм платы за НВОС, подписанный без разногласий территориальным органом Росприроднадзора и лицом, обязанным вносить плату. В случае принятия решения о зачете лицу, обязанному вносить плату, в течение 3 дней после подписания направляется решение о зачете. В случае принятия решения о возврате возврат производится только после зачета сумм излишне уплаченной (взысканной) платы в счет погашения задолженности (недоимки), пеней, начисленных на сумму задолженности, в случае наличия таких задолженностей. Зачет или возврат суммы излишне уплаченной (взысканной) платы осуществляется без начисления процентов на данную сумму.
Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1904 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255»	Уточняется порядок исчисления и взимания платы за НВОС в связи с новым порядком нормирования НВОС. В частности, устанавливаются особенности расчета размера платы за НВОС для лиц, осуществляющих деятельность на объектах III категории, в отношении выбросов и сбросов загрязняющих веществ, превышающих объем или массу выбросов, сбросов, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, а также для лиц, осуществляющих деятельность на объектах II категории. Устанавливается порядок расчета размера платы за НВОС при отсутствии комплексных экологических разрешений или при непредставлении декларации о воздействии на окружающую среду. Устанавливается формула расчета платы за размещение ТКО лицом, обязанным вносить такую плату. Корректируется порядок расчета размера платы при превышении установленных лимитов. Устанавливается порядок учета затрат организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, на мероприятия по снижению НВОС при расчете размера платы.
Федеральный закон от 27.12.2019 № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды»	С 1 января 2020 г. сокращается круг объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня. В том числе, государственная экологическая экспертиза федерального уровня не проводится в отношении проектной документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов. Также: - устанавливается, что соответствие технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям определяется при выдаче

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.12.2019 № 899 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 25.02.2020 № 57602)	комплексного экологического разрешения в случае, если не требуется утверждение программы повышения экологической эффективности, а также определяется при одобрении проекта программы повышения экологической эффективности; - определяются срок подачи заявки на получение комплексного экологического разрешения и сроки ее рассмотрения, основания для отказа в выдаче такого разрешения, устанавливаются полномочия Правительства Российской Федерации по определению порядка рассмотрения указанных заявок; - уточняются требования в области охраны окружающей среды при осуществлении различных видов деятельности. Вносится перечень изменений в Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 2764-р	Обновлены количество конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации и допустимый объем производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации.
Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 1834 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	Уточняются полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в сфере организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации проводит выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, а также осуществляет организацию работ по ликвидации такого вреда на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилежащей зоне Российской Федерации, а также на земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации.
Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2019 № 1624 «О внесении изменений в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду»	Уточняется вопрос зачета затрат на реализацию природоохранных мероприятий.
Охрана атмосферного воздуха	
Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»	В целях обеспечения федерального проекта "Чистый воздух" определен порядок реализации эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ. В Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» вводятся положения, регулирующие вопросы проведения сводных расчетов загрязнения воздуха. В целях приведения терминологии, используемой в Федеральном законе № 96-ФЗ, в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», понятие «вредное (загрязняющее) вещество» заменяется понятием «загрязняющее вещество», а также приводится актуализированное определение данного понятия. Устанавливается возможность проведения Росприроднадзором внеплановых проверок в период неблагоприятных метеорологических условий без согласования органами прокуратуры.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2019 № 794 «Об утверждении методических указаний по определению фоновых уровней загрязнения атмосферного воздуха» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.12.2019 № 56958)	Утверждены методические рекомендации по определению фоновых уровней загрязнения атмосферного воздуха. Фон определяется по выборке данных из однородных рядов наблюдений на пунктах наблюдений за пятилетний период. Первичной информацией для определения фона являются результаты измерений разовых (за 20-30 минут) концентраций загрязняющих веществ. Общий объем выборки из ряда разовых концентраций при непрерывных наблюдениях составляет не менее 14 000 значений, при дискретных наблюдениях составляет не менее 800 значений.

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.11.2019 № 804 «Об утверждении методики определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.12.2019 № 56957)	Значение фона также определяется для населенных пунктов, где наблюдения за уровнем загрязнения атмосферного воздуха выполняются в течение 5 лет ежегодно в разных пунктах наблюдений по сокращенной программе и количество используемых данных наблюдений за год составляет более 200 значений. Установлен порядок расчета величин выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников, движущихся по основным автодорогам города. В качестве исходных данных для расчета максимальных разовых и валовых (годовых) выбросов от транспортных средств используются результаты натурных обследований состава по типам транспортных средств и интенсивности движения автотранспортных потоков с учетом категории автодорог и типов транспортных средств. Для проектируемых автодорог используются данные о структуре и интенсивности движения транспортных средств в соответствии с проектной документацией. Приводятся рекомендации по: - организации и проведению натурных обследований структуры и интенсивности автотранспортных потоков; - расчету выбросов автотранспортных средств; - определению валовых (годовых) выбросов от автотранспортных потоков.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.11.2019 № 814 «Об утверждении правил квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.12.2019 № 56956)	Утверждаются Правила квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух, устанавливающие порядок определения и установления квот выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для объектов, оказывающих НВОС, на основании результатов проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и оценки риска здоровью населения, в соответствии с их вкладом в концентрацию приоритетных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.
Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 № 1792 «Об утверждении требований к перечню компенсационных мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха на каждой территории эксперимента по квотированию выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха»	Определяются требования к утверждаемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечню компенсационных мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита при проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.
Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 № 1806 «О создании и эксплуатации федеральной государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита»	Утверждаются Правила создания и эксплуатации федеральной государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита, а также перечень информации, включаемой в федеральную государственную информационную систему мониторинга качества атмосферного воздуха в указанных городских округах.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.12.2019 № 56960)	Вводятся требования к мероприятиям по уменьшению выбросов в период неблагоприятных погодных явлений. Устанавливается, что хозяйствующие субъекты, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрабатывают мероприятия по уменьшению выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях (далее – НМУ) с учетом степени опасности прогнозируемых НМУ для всех источников выбросов на объектах негативного воздействия I, II и III категорий, подлежащих нормированию в области охраны окружающей среды.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.11.2019 года № 813 «Об утверждении правил проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию»	Определение порядка организации и проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в целях охраны атмосферного воздуха
Использование, охрана и воспроизводство лесов	
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 347-р	Вводятся перечни продукции переработки древесины, виды которой определяются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности и единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2019 № 172 «О внесении изменений в таблицу 8 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»	Вводятся дифференцированные ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Ставки устанавливаются отдельно для каждого субъекта Российской Федерации с разделением по видам использования лесного участка.
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 376-р	Расширяется перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов. К числу объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов отнесены: - в лесопарковых зонах (за исключением заповедных лесных участков лесов) – водные подходы, сооружение берегоукрепления, сооружение водопропускное и сооружение рыбопропускное; - в защитных лесах, относящихся к категориям лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов (за исключением лесопарковых зон), в лесах, расположенных в водоохранных зонах, и ценных лесах (за исключением заповедных лесных участков лесов) – канал судоходный, объекты системы управления гидротехническим сооружением, насосная станция, сооружение оградительное и сооружение выправительное.
Постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2019 № 233 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	На органы лесного надзора возложена обязанность направлять в орган местного самоуправления уведомления о выявленных самовольных постройках. Соответствующая обязанность возлагается на органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану); органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; органы, осуществляющие федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.
Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 244 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800»	Предусматриваются особенности рекультивации земель, на которых расположены леса и которые подверглись загрязнению и иному негативному воздействию Рекультивация указанных земель должна осуществляться в соответствии с целевым назначением лесов и выполняемыми ими полезными функциями. При осуществлении технических мероприятий по рекультивации таких земель использование отходов производства и потребления, а также захоронение токсичных вскрышных пород не допускается. Кроме того, предусмотрены такие особенности как лесовосстановление или лесоразведение с применением саженцев с закрытой корневой системой, установление аншлагов с предупреждающей информацией, а также отсутствие необходимости лесовосстановления и лесоразведения в определенных случаях.
Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 241 «Об утверждении Правил оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины и критериев, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины»	Вводится порядок оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины. Оценка конкурсных предложений проводится органом государственной власти или органом местного самоуправления, осуществляющими в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного Кодекса Российской Федерации полномочия по распоряжению лесными участками, в течение 3 рабочих дней со дня вскрытия конвертов. Оценка конкурсных предложений проводится по каждому конкурсному предложению отдельно в соответствии с установленными критериями. При оценке конкурсных предложений использование иных критериев не допускается. Одновременно приводятся критерии, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя.
Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2019 № 566 «Об утверждении Правил выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка»	Вводится порядок выполнения работ по лесовосстановлению и лесоразведению для компенсации вырубki лесных насаждений для следующих категорий лиц: - осуществляющих рубку лесных насаждений при использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации искусственных водных объектов и гидротехнических сооружений, строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, а также для переработки древесины и других лесных ресурсов; - обратившихся с ходатайством или заявлением об изменении

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
	целевого назначения лесного участка. Работы по лесовосстановлению или лесоразведению осуществляются на землях, предназначенных для искусственного или комбинированного лесовосстановления или лесоразведения (вырубки, гари, пустыри, прогалины и другие), в составе земель лесного фонда, населенных пунктов, особо охраняемых природных территорий, без предоставления лесного участка. Работы по лесовосстановлению лицами, осуществляющими рубку лесных насаждений, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, проводятся искусственным или комбинированным способом. Устанавливается порядок определения земель, предназначенных для проведения таких работ, порядок их приемки и проектные показатели, при достижении которых они будут считаться выполненными.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.03.2019 №188 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 14.05.2019 № 54614)	Обновлены правила лесовосстановления. Устанавливаются, в частности: - порядок осуществления естественного, искусственного и комбинированного лесовосстановления; - критерии и требования для лесовосстановления по лесным районам Российской Федерации. Признается утратившим силу Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2016 № 375 «Об утверждении Правил лесовосстановления».
Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2019 № 465 «О внесении изменения в таблицу 11 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»	Вводится коэффициент 0,1 к ставкам платы за аренду лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяемый при предоставлении такого участка туристским, физкультурно-оздоровительным и спортивным НКО для осуществления ими рекреационной деятельности. При этом лесной участок должен соответствовать определенным условиям. Установлена административная ответственность должностных лиц за сокрытие сведений либо предоставление недостоверных сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов. Ненаправление в установленный законом срок утвержденного акта лесопатологического обследования в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти влечет наложение административного штрафа в размере от 5000 до 20000 рублей.
Федеральный закон от 06.06.2019 № 135-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	Аналогичный размер штрафа предусмотрен и в случае включения недостоверных сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов в акт лесопатологического обследования либо размещения на официальном сайте органа государственной власти или органа местного самоуправления утвержденного акта лесопатологического обследования, содержащего недостоверные сведения о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов. При совершении указанных правонарушений в отношении защитных лесов, особо защитных участков лесов, а также лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, размер штрафа составляет от 20000 до 40000 рублей.
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2019 № 1019 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре»	В рамках государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения предусматривается использование Россельхознадзором индикаторов риска нарушений, как основание для проведения внеплановых проверок. Указанные индикаторы риска должны быть утверждены Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Использование и охрана объектов животного мира

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2019 № 75 «Об утверждении Правил передачи на хранение, для содержания и разведения или реализации вещественных доказательств в виде животных, физическое состояние которых не позволяет возвратить их в среду обитания»	Передача на хранение вещественных доказательств в виде животных, физическое состояние которых не позволяет возвратить их в среду обитания, осуществляется в соответствии с установленными правилами. Вещественные доказательства в виде животных передаются уполномоченными органами на хранение или для содержания и разведения ГУП/МУП и государственным (муниципальным) учреждениям, имеющим условия для содержания и надлежащего ухода за соответствующими животными. При невозможности их передачи указанным лицам они передаются иным юридическим лицам и ИП, отобранным в установленном порядке и имеющим условия для содержания и надлежащего ухода за соответствующими животными.
---	--

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию»	Правительством Российской Федерации определен перечень животных, запрещенных к содержанию. В указанный перечень включены отдельные виды пресмыкающихся, земноводных, паукообразных, млекопитающих, птиц, хрящевых и костных рыб, коралловых полипов.
Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 819 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию»	Определены случаи, при которых допускается содержание животных, запрещенных к содержанию. В частности, к таким случаям относится временное содержание в полувольных условиях, искусственно созданной среде обитания или неволе (за исключением содержания в жилых помещениях) пострадавших и (или) травмированных животных, находящихся в состоянии, не позволяющем возратить их в среду обитания, до момента их передачи в приюты для животных, питомники для животных, организации, осуществляющие реабилитацию и реинтродукцию диких животных.
Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 1212 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях»	Утвержден перечень случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях.
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными»	Утверждаются Правила организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными. Государственный надзор осуществляется: - Росприроднадзором и территориальными органами – в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях); - Россельхознадзором и территориальными органами – в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.
Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2019 № 1659 «Об утверждении Правил обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен»	Утверждаются Правила обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен. Решение об обращении с конфискованными животными принимается руководителем Росприроднадзора или другими уполномоченными лицами.
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах»	Утверждено Положение о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Использование и охрана охотничьих ресурсов

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2019 № 750 «Об утверждении такс и методики исчисления крупного и особо крупного ущерба для целей статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»	Вводятся таксы исчисления ущерба для целей статьи 258 УК ² «Незаконная охота»: - приводятся виды охотничьих ресурсов и таксы для исчисления крупного и особо крупного ущерба (в рублях за одну особь); - приводится формула, с использованием которой исчисляется крупный и особо крупный ущерб.
Федеральный закон от 02.08.2019 № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Упорядочено взимание платы за пользование охотничьими ресурсами. Предусматривается, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о годовом размере арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки и лесные участки, рассчитанном исходя из минимальных размеров арендной платы, и об уплачиваемых в течение года сборах за

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
	пользование объектами животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Аналогично, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о начальной цене предмета аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанного исходя из минимальных размеров арендной платы по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и произведения ставок сбора за пользование объектами животного мира и квот добычи охотничьих ресурсов за предшествующий год, а в случае их отсутствия – нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов за предшествующий год или норм допустимой добычи охотничьих ресурсов за предшествующий год. Одновременно признаются утратившими силу правовые нормы о годовом сборе за пользование объектами животного мира.
Федеральный закон от 02.08.2019 № 291-ФЗ «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Уточняется перечень мероприятий, осуществляемых в целях защиты охотничьих ресурсов от болезней. Устанавливается, что к таким мероприятиям относятся профилактические, диагностические, лечебные, ограничительные и иные мероприятия, установление и отмена на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней охотничьих ресурсов.
Использование и охрана водных биологических ресурсов	
Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 206 «Об утверждении Положения об отнесении водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определении категорий водных объектов рыбохозяйственного значения»	Вводится порядок категорирования водных объектов рыбохозяйственного значения. Указывается, что отнесение водного объекта или части водного объекта, находящегося в собственности Российской Федерации, к водным объектам рыбохозяйственного значения осуществляется при наличии одного из следующих критериев: - водный объект или часть водного объекта представляет собой место обитания, размножения, зимовки, нагула, путей миграций водных биологических ресурсов (при наличии одного из показателей); - водный объект или часть водного объекта используется для добычи (вылова) водных биологических ресурсов; - водный объект или часть водного объекта используется для сохранения и искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов. Водные объекты рыбохозяйственного значения подразделяются на высшую, первую и вторую категории (в зависимости от ценности обитающих в них биологических ресурсов). Принятие решения об отнесении водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определение категорий водного объекта рыбохозяйственного значения осуществляются: в отношении водных объектов или частей водных объектов, расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации, – Росрыболовством; а в отношении внутренних водных объектов или частей внутренних водных объектов – территориальными органами Росрыболовства. Отнесение водного объекта или его части к водным объектам рыбохозяйственного значения и определение категории объекта может осуществляться уполномоченным органом как по собственной инициативе, так и на основании заявления лица, осуществляющего рыболовство или иную деятельность на водном объекте.
Федеральный закон от 06.03.2019 № 20-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и статью 54 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»	Упрощается процедура реализации безвозмездно изъятых или конфискованных судов, которые использовались при незаконной добыче (вылове) водных биологических ресурсов. Из сферы действия Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» исключаются суда, обращенные в собственность государства, а также имущество, образовавшееся в результате их утилизации. Действие Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ не распространяется на суда, которые обращены в собственность государства и в отношении которых проводится одна из процедур продажи. Кроме того, из Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» исключаются положения, касающиеся безвозмездно изъятых или конфискованных судов, а также орудий незаконной добычи (вылова) водных

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Федеральный закон от 26.07.2019 № 243-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 53 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в связи с совершенствованием порядка возмещения вреда, причиненного водным биологическим ресурсам»	биоресурсов, поскольку они являются предметом регулирования других федеральных законов. Полномочия по утверждению методики исчисления размера вреда, причиненного водным биоресурсам, закреплены за Росрыболовством. Установление такс для исчисления размера такого вреда отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.
Использование и охрана водных ресурсов	
Федеральный закон от 15.04.2019 № 57-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	Ужесточается административная ответственность за нарушение правил в области использования и охраны водных объектов. Предусматривается увеличение размеров штрафных санкций, налагаемых на должностных и юридических лиц за совершение таких нарушений. В частности, в случае нарушения водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, должностные лица теперь могут быть подвергнуты штрафу в размере от 20 тыс. до 30 тыс. рублей, юридические лица – от 80 тыс. до 100 тыс. рублей. При незаконной добыче песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществлении молевого сплава древесины либо нарушении установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов должностные лица будут штрафоваться на сумму от 30 тыс. до 40 тыс. рублей, юридические лица – от 100 тыс. до 120 тыс. рублей. Нарушение правил водопользования при добыче полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений, размер штрафа теперь составляет: для должностных лиц – от 30 тыс. до 40 тыс. рублей, для юридических лиц – от 80 тыс. до 120 тыс. рублей. Аналогичные суммы штрафных санкций установлены за нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств.
Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»	Правила инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду подлежат применению при проведении организациями, осуществляющими водоотведение, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, отдельные объекты таких систем со сбросом сточных вод в водные объекты, инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду объектами организаций. Инвентаризация проводится с целью определения загрязняющих веществ, в отношении которых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды, рассчитываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации. Регламентированы порядок отбора проб для проведения инвентаризации; порядок формирования перечня загрязняющих веществ, сбрасываемых организацией, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации; требования к содержанию отчета об инвентаризации сбросов; сроки действия результатов инвентаризации; основания проведения досрочной повторной инвентаризации сбросов. Также устанавливается: - перечень загрязняющих веществ, в отношении которых проводится инвентаризация сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду; - периодичность отбора проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.
Федеральный закон от 26.07.2019 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в	Акватории водных объектов могут включаться в территории опережающего социально-экономического развития.

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	В границах водоохранных зон разрешены строительство и реконструкция автомобильных заправочных станций (далее – АЗС) и складов горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) для стоянки маломерных судов. Кроме того: - к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня отнесена проектная документация АЗС, складов ГСМ в случаях, если такие объекты планируются к строительству и реконструкции в границах водоохранных зон на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов ФСБ или предназначены для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования размещенных на территории Калининградской области электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше; - к сооружениям, обеспечивающим охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, отнесены сооружения для защиты водных объектов и прилегающих к ним территорий от разливов нефти и нефтепродуктов и иного негативного воздействия на окружающую среду.
Федеральный закон от 02.08.2019 № 294-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Включение в реестр недобросовестных водопользователей теперь является основанием для отказа в предоставлении водного объекта в пользование Речь идет о водопользователях – юридических и физических лицах, права пользования водными объектами которых были принудительно прекращены по решению суда в случае нецелевого использования водного объекта либо использования водного объекта с нарушением законодательства. Кроме того, в реестр будет включаться информация о победителях аукциона на право заключения договора водопользования, уклонившихся от его заключения. Порядок ведения реестра устанавливается Правительством Российской Федерации. Информация, содержащаяся в реестре, размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на ведение реестра, и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Предусматривается, что указанная информация исключается из реестра по истечении 2 лет с даты ее включения в реестр, а также по решению суда.
Федеральный закон от 06.06.2019 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования»	Вводится административная ответственность за нарушение порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования. Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования, информации, подлежащей включению в такой реестр, или представление недостоверной информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 15 тыс. рублей. Включение заведомо недостоверной информации или невнесение информации в реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 тыс. до 40 тыс. рублей.
Федеральный закон от 04.11.2019 № 361-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	Утверждена официальная статистическая Методология оценки запасов водных ресурсов в натуральном и стоимостном измерениях и их изменений за год.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2019 № 876 «Об утверждении официальной статистической Методологии оценки запасов водных ресурсов в натуральном и стоимостном измерениях и их изменений за год»	

Недропользование

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 211 «О внесении изменений в Положение о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения аукционов участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, участке недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф, участке недр федерального значения, содержащем газ»	Уточняются сроки и порядок принятия решения о предоставлении заявителем права пользования участками недр. Устанавливается, что лицо, претендующее на получение права пользования участками недр, направляет соответствующую заявку в Роснедра не позднее 1 марта текущего года. Заявка и приложенные к ней документы рассматриваются Роснедрами до 1 мая текущего года. Роснедра в указанный срок готовят проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении участка недр в пользование или об отказе в его предоставлении.
Федеральный закон от 12.11.2019 № 371-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»	Предусматривается возможность проведения административного расследования в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 КоАП³ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов», а также в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.5 КоАП.
Федеральный закон от 02.08.2019 № 272-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»	Недропользователям предоставлено право размещать в пластах горных пород образующиеся у них воды. Устанавливается, что пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу калийных и магниевых солей, а также их первичную переработку в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов, имеют право на основании утвержденного технического проекта размещать в пластах горных пород образующиеся у них воды в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.
Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 1829 «О внесении изменения в пункт 8 Правил охраны подземных водных объектов»	Участки недр, содержащие подземные воды, объем добычи которых составляет не более 500 м³ в сутки, теперь не требуется оборудовать наблюдательными скважинами.
Федеральный закон от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»	Изменены отдельные положения Закона о недрах. Установлено, что не подлежат государственной экспертизе запасы подземных вод на участках недр, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для питьевого или технического водоснабжения, и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки. Кроме того, уточняются полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области проведения государственной экспертизы в сфере регулирования отношений недропользования, а также корректируются порядок и условия проведения государственной экспертизы в области недропользования.
Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1884 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	Определен правовой режим вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку, добычу и первичную переработку калийных и магниевых солей. В частности, устанавливается, что при проведении государственной экспертизы запасов полезных ископаемых представляются, в том числе, документы и материалы по выбору объектов для размещения вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку, добычу и первичную переработку калийных и магниевых солей. Также для указанных пользователей недр определяются особенности подготовки проектной документации на размещение в пластах горных пород образующихся вод. При этом Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации наделяется полномочиями по утверждению порядка размещения таких вод в пластах горных пород.

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Федеральный закон от 04.11.2019 № 355-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части предоставления права пользования участками недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений нефти, газа и газового конденсата»	Определено, что на основании решения Правительства Российской Федерации участки недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации могут предоставляться в пользование для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений нефти, газа и газового конденсата без проведения аукционов. Перечень указанных участков недр федерального значения утверждается Правительством Российской Федерации.
Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2019 № 1667 «О внесении изменений в Положение об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа»	Дополняются особенности определения размера платы за НВОС при выбросе загрязняющих веществ, образующихся при сжигании попутного газа. Показатель покрытия затрат не определяется, если при реализации мероприятий по обеспечению полезного использования попутного нефтяного газа, включенных в планы мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, обеспечивается снижение НВОС и пользователь недр осуществляет корректировку размера платы за выбросы.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.02.2019 № 85 «Об утверждении Методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 01.07.2019 № 55089)	Утверждена Методика расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15.10.2019 № 681 «О внесении изменений в приложение 2 к Методике расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2008 г. № 232» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 25.02.2020 № 57603)	Предусматривает установление единого значения коэффициента $K_{инфр}$ для твердых полезных ископаемых, в том числе равное 1,0 для всех сухопутных территорий Арктики.
Приказ Роснедр от 14.11.2019 № 488 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объекта капитального строительства, строительство или реконструкция которого осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимым для ведения работ, связанных с использованием недр (за исключением работ, связанных с использованием участками недр местного значения)» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 08.04.2020 № 58009)	Административный регламент определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) Роснедр и его территориальных органов при выдаче разрешений на строительство объекта капитального строительства, строительство или реконструкция которого осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недр (за исключением работ, связанных с использованием участками недр местного значения).

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20.09.2019 № 638 «О внесении изменений в Правила разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Минприроды России от 14 июня 2016 г. № 356» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 02.10.2019 № 56102)	Приказом утверждены различные изменения в Правила разработки месторождений углеводородного сырья, среди прочего касающиеся пробной эксплуатации месторождений.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20.09.2019 № 639 «Об утверждении Правил подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 02.10.2019 № 56103)	Приказом утверждены правила подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья.
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.05.2019 № 299 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный приказом Минприроды России от 10 ноября 2016 г. № 583» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25.06.2019 № 55027)	Согласно данному Приказу Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения) дополнен: - новым подпунктом о предельных количествах, размерах и характеристиках участков недр для геологического изучения; - приложением, содержащим перечень территорий, в отношении которых допускается подача заявок на получение права пользования участками недр, по которым отсутствуют данные о наличии запасов твердых полезных ископаемых.
Обращение с отходами производства и потребления	
Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2019 № 8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»	Предусматривается создание публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор», которая создается в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и получения энергии, а также в целях ресурсосбережения. Функции и полномочия учредителя компании от имени Российской Федерации осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.
Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2019 № 173 «О внесении изменений в пункт 5 постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1110»	В целях выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уполномочено выполнять обязательства в части выдачи лицензий на ввоз/вывоз из Российской Федерации опасных отходов.
Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 396 «О публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»	Утверждается Устав публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор». Одновременно вводится Положение о наблюдательном совете ППК «Российский экологический оператор».
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.05.2019 № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о возможности использования	Регламентирован порядок включения в перечень объектов размещения ТКО объектов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся правообладателем земельного участка, на котором расположен объект размещения ТКО, направляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заявление о включении объекта в перечень, в котором указывают, помимо прочего, сведения о ближайшем к объекту размещения ТКО населенном

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 20.05.2019 № 54658)	пункте и расстоянии до него, сведения о земельном участке, на котором располагается объект размещения ТКО, сведения о мощности объекта размещения ТКО. В приложении приводится рекомендуемый образец заявления. Вводится административная ответственность за ряд правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования – в основном в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления и при размещении отходов производства и потребления. В частности, самостоятельными составами стали: - неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации (ч. 7 ст. 8.2 КоАП³); - превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления (ч. 8 ст. 8.2 КоАП³); - неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I – IV классов опасности (ч. 9 ст. 8.2 КоАП³); - неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления (ч. 10 ст. 8.2 КоАП³); - неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду (ч. 11 ст. 8.2 КоАП³); - неисполнение обязанности по проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления (ч. 12 ст. 8.2 КоАП³); - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой (ст. 8.2 КоАП³); - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при производстве, обращении или обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (ст. 8.2 КоАП³); - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства (ст. 8.2 КоАП³); - нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год (непредставление или несвоевременное представление – ч. 1 ст. 8.5 КоАП³; представление в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения, – ч. 2 ст. 8.5 КоАП³); - неисполнение обязанности по проведению контроля за состоянием объекта размещения отходов производства и потребления и его воздействием на окружающую среду или проведению работ по восстановлению (рекультивации или консервации) нарушенных земель после окончания эксплуатации объекта размещения отходов производства и потребления (ч. 3 ст. 8.7 КоАП³); - применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров (ч. 4 ст. 8.7 КоАП³); - неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (ст. 8.41 КоАП³).

Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2019 № 1363 «Об утверждении формы типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности»	Утверждена форма типового договора на оказание услуг по обращению с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами: в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» при отсутствии у юридических лиц и ИП объектов по обезвреживанию и (или) размещению отходов I (чрезвычайно опасные) и II (высокоопасные) классов, указанные лица передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2019 № 1386 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами»	Скорректирован порядок расчета необходимой валовой выручки регулируемых организаций в сфере обращения с ТКО. В частности, уточняется порядок расчета в структуре валовой выручки регулируемой организации в сфере обращения с ТКО расходов на оплату труда, расходов на амортизацию, расходов на капитальные вложения, расчетной предпринимательской прибыли.
Федеральный закон от 27.12.2019 № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Вводится понятие «энергетическая утилизация» – использование ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки. Данный вид утилизации отнесен к регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО. Тариф на энергетическую утилизацию подлежит регулированию. Корректируется понятие обезвреживания отходов. Кроме того, устанавливается, что средства в объеме поступившего в федеральный бюджет экологического сбора предоставляются для выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями и импортерами путем уплаты экологического сбора. К объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня отнесена проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов). Юридические лица и ИП, осуществляющие деятельность на объектах III категории, представляют отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

Использование и охрана почв и земельных ресурсов

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.03.2019 № 87 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений и методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 21.03.2019 № 54118)	Обновлены методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая с/х культур и посадок многолетних насаждений, а также животных. В новых методиках учтены изменения, предусмотренные Федеральным законом от 27.12.2018 № 563-ФЗ. Признается утратившим силу одноименный Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2017 № 578.
Приказ Росреестра от 18.06.2019 № П/0240 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного земельного надзора» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 06.11.2019 № 56420), а также Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.06.2019 № 338 «О признании утратившими силу приказов Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.07.2015 № 486 и от 15.02.2017 № 58» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 06.11.2019 № 56419)	Регламентировано проведение государственного земельного надзора. Новый административный регламент определяет порядок осуществления Росреестром, его территориальными органами государственного земельного надзора. Срок проведения как выездной, так и документарной проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта проверки) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления не может превышать 20 рабочих дней. Срок проведения плановой проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих земельные участки, отнесенные к категории умеренного риска, не может превышать 17 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
Приказ Россельхознадзора от 08.07.2019 № 662 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 07.11.2019 № 56442), а также Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.07.2019 № 399 «О признании утратившим силу приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 591 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 07.11.2019 № 56441)	для малого предприятия и 15 часов – для микропредприятия в год. В исключительных случаях, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен. Утрачивает силу Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.07.2015 № 486, которым был утвержден ранее применявшийся административный регламент. Регламентирован новый порядок проведения Россельхознадзором и его территориальными органами государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Общий срок проведения выездной или документарной проверки (плановой или внеплановой) (с даты начала проверки и до даты составления акта проверки) не может превышать 20 рабочих дней, при этом срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен не более чем на 20 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год. Утрачивает силу Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 591, которым утвержден ранее применявшийся административный регламент.

Арктическая зона Российской Федерации

Указ Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № 78 «О совершенствовании государственного управления в сфере развития Арктической зоны Российской Федерации»	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока переименовано в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. На новое министерство возложены дополнительно функции по разработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития Арктической зоны Российской Федерации. Соответствующие изменения внесены в Структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215.
--	---

Другие нормативно-правовые акты

Федеральный закон от 27.12.2019 № 500-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»	Изменения в статью 191 Незаконный оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней, драгоценных металлов, драгоценных камней либо жемчуга и статью 255 Нарушение правил охраны и использования недр
Федеральный закон от 02.12.2019 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых»	Изменения в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых
Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	Изменения о применении к Федеральному государственному экологическому надзору (в части государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственного земельного надзора) риск ориентированного подхода
Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 522 «О внесении изменений в Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических	В отношении материалов, касающихся разработки месторождений угля (горючих сланцев), Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган одновременно с направлением на рассмотрение комиссии направляют в электронном виде в Министерство

Нормативный правовой акт ¹	Краткое описание
проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»	энергетики Российской Федерации технический проект ликвидации или консервации горных выработок, скважин, иных подземных сооружений
Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.11.2019 № 808 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросам, связанным с размещением в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей»	Принят в целях реализации Федерального закона от 02.08.2019 № 272-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»
Примечания: 1 – в порядке вступления нормативно-правовых актов в силу 2 – Уголовный кодекс Российской Федерации 3 – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Источник: составлено на основании данных нормативно-правовых актов	

Несмотря на большой объем качественных улучшений в сфере природоохранного регулирования в 2019 г., в 2020 г. также запланирован ряд мер по дальнейшему совершенствованию в данной сфере по следующим направлениям:

Указанный перечень не является исчерпывающим, либо закрытым. Планируется, что правотворческий процесс обеспечит комплексное совершенствование нормативного регулирования в сфере охраны окружающей среды в 2020 г.

15.3.1 Охрана окружающей среды

В рамках совершенствования природоохранного законодательства в 2020 г. планируется:

- продолжение работы по повышению ставок экологического сбора в целях усиления их стимулирующей роли;
- разъяснение вопроса о проведении инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;
- рассмотрение вопроса об утверждении нормативов допустимых сбросов в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от их категории;
- уточнение порядка расчета размера вреда, причиненного недрам;
- разъяснение вопроса о порядке выдачи документов на временно разрешенные выбросы и сбросы.

15.3.2 Недропользование

В рамках совершенствования природоохранного законодательства в сфере недропользования в 2020 г. планируется:

- корректирование условий освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины в отношении сырой нефти;
- актуализация порядка проведения аукционов;
- установление ставок коэффициентов-дефляторов к ставке НДС.

Перечень планируемых в 2020 г. мер законодательного регулирования не является исчерпывающим — государственные органы обеспечивают как своевременное реагирование на вызовы, обусловленные внешними факторами, так и плановое стремление к совершенствованию нормативно-правовых актов и правоприменительной практики.

15.4 Экологическое нормирование

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного

регулирования хозяйственной и (или) иной деятельности для предотвращения и (или) снижения ее негативного воздействия на окружающую среду, гарантирующего сохранение

благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Дифференциация подходов к нормированию воздействия на окружающую среду базируется на делении всех объектов хозяйственной деятельности на четыре категории:

- 1) объекты I категории, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения НДТ;
- 2) объекты II категории, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду;
- 3) объекты III категории, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду;
- 4) объекты IV категории, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду.

Критериями для указанной категоризации являются уровни воздействия на окружающую среду; токсичность, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах и сбросах, а также классы опасности отходов производства и потребления; классификация промышленных объектов и производств; особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии. В соответствии с перечисленными критериями производится отнесение объектов к I, II, III и IV категориям. Все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет.

В отношении результатов учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, количество таких объектов увеличилось по сравнению с 2018 г. (см. Таблицу 15.16).

По состоянию на 31.12.2019 количество объектов, оказывающих негативное воздействие

на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло 102505 (см. Таблицу 15.17).

- Всего за 2019 г. в федеральный реестр Росприроднадзора на государственный учет поставлено:
- I категория — 365 объектов;
 - II категория — 1814 объектов;
 - III категория — 4498 объектов;
 - IV категория — 469 объектов.

Распределение объектов I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60%, представлено на Рисунке 15.1.

В сфере нормирования в области окружающей среды проводится непрерывное совершенствование нормативно-правовых актов.

В 2019 г. были установлены новые требования к организации производственного контроля за соблюдением нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Согласно п. 9 ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ с 2019 г. на объектах I категории стационарные источники, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ и их концентрации, а также техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме и (или) о массе выбросов и сбросов загрязняющих веществ, об их концентрации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга. Аналогичные требования установлены п. 4 ст. 25 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха».

Применение наилучших доступных технологий направлено на комплексное предотвращение

Таблица 15.16 – Количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Категория	Количество объектов в 2018 г.	Количество объектов в 2019 г.
I категория	7128	7493
II категория	28396	30210
III категория	51010	55958
IV категория	8375	8844
Всего	94909	102505

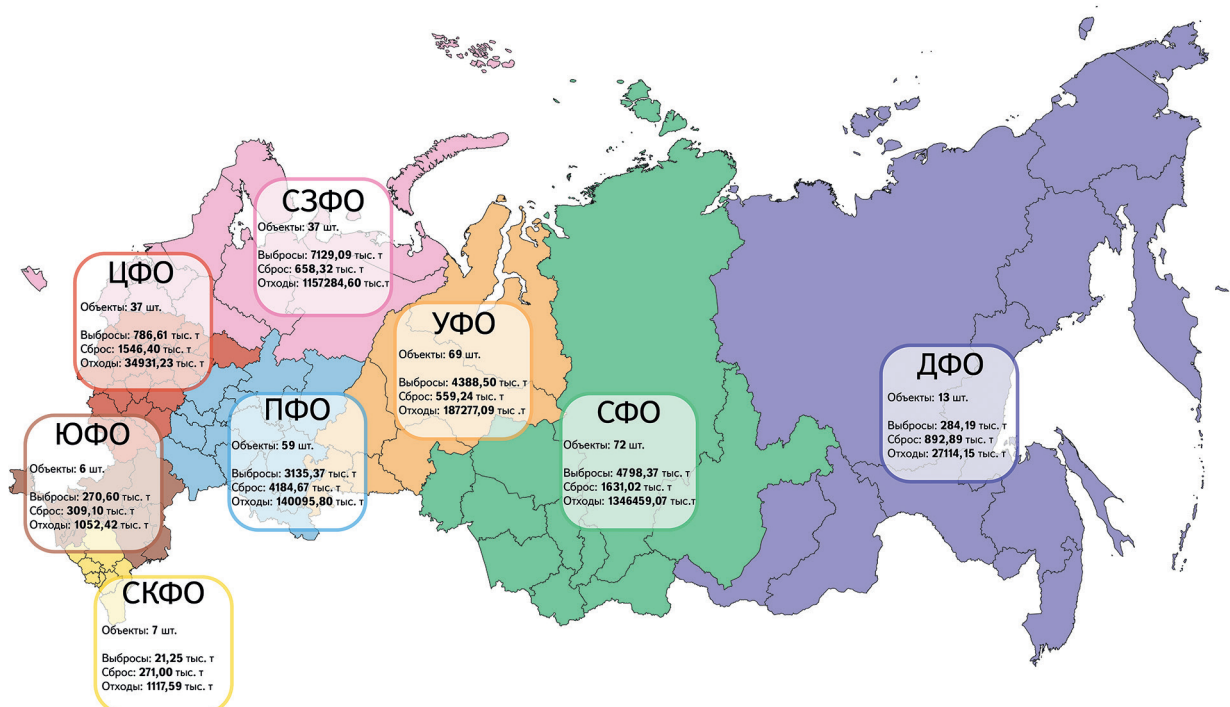
Источник: данные Росприроднадзора

Таблица 15.17 – Количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающее среду, распределенное по степени риска (2019 г.)

Всего	Чрезвычайно высокий риск	Высокий риск	Значительный риск	Средний риск	Умеренный риск	Низкий риск
102505	323	3386	11331	28133	46296	13036

Источник: данные Росприроднадзора

Рисунок 15.1 - Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы загрязняющих веществ составляет не менее чем 60%, в 2019 г.



Источник: данные Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

Федеральный закон от 27.12.2019 № 453-ФЗ дополнил ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» следующей формулировкой: «соответствие технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям определяется при одобрении проекта программы повышения экологической эффективности в порядке, предусмотренном пунктом 8 статьи 67.1 указанного Федерального закона».

В свою очередь, Приказом Минпромторга России от 23.08.2019 № 3134 были утверждены методические рекомендации по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии.

Согласно утвержденным методическим рекомендациям, наилучшие доступные технологии определяются на базе 5 следующих критериев:

а) наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги, либо уровень, соответствующий другим показателям воздействия на окружающую среду, предусмотренным международными договорами Российской Федерации;

б) экономическая эффективность внедрения и эксплуатации;

в) применение ресурсо- и энергосберегающих методов;

г) период внедрения;

д) возможность промышленного внедрения технологических процессов, оборудования, технических способов, методов на 2 или более объектах в Российской Федерации, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к области применения наилучших допустимых технологий.

В случае, если свидетельства промышленного внедрения на двух объектах (предприятиях), функционирующих в Российской Федерации, отсутствуют, технологию рекомендуется включать в перечень перспективных технологий, которые пока не получили достаточного распространения. Как правило, к таким технологиям относятся технологии, в отношении которых проводятся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы или осуществляется их опытно-промышленное внедрение.

При оценке выбросов загрязняющих веществ в воздух и их сбросов в водные объекты рекомендуется учитывать:

а) массу выбросов или сбросов загрязняющих веществ;

б) сведения о выбросах и сбросах загрязняющих веществ, характеризующихся высокой

стойкостью, биоаккумуляцией, токсическими и канцерогенными эффектами, рассматриваются как приоритетные в связи с возможностью их переноса на дальние расстояния (в том числе трансграничным переносом);

- в) возможность сокращения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ с использованием природоохранного оборудования;
- г) характер последствий воздействия — долгосрочные необратимые воздействия требуют дополнительного внимания.

Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) в 2015-2017 гг. утвержден и опубликован 51 справочник наилучших доступных технологий в соответствии с поэтапным графиком (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 2178-р). В 2019 г. Росстандарт провел работу по актуализации справочников наилучших доступных технологий. Так, были опубликованы следующие справочники (всего — 7):

- ИТС 46-2019 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)»;

- ИТС 2-2019 «Производство аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот»;
- ИТС 3-2019 «Производство меди»;
- ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов»;
- ИТС 11-2019 «Производство алюминия»;
- ИТС 12-2019 «Производство никеля и кобальта»;
- ИТС 18-2019 «Производство основных органических химических веществ»;
- ИТС 46-2019 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)».

Также в рамках реализации Программы национальной стандартизации на 2019 г. с целью совершенствования работ по стандартизации в области наилучших доступных технологий в 2019 г. утвержден ряд национальных стандартов:

- ГОСТ Р 56828.45-2019 «Наилучшие доступные технологии. Производство цемента. Производственный экологический контроль»;
- ГОСТ Р 56828.46-2019 «Наилучшие доступные технологии. Производство цемента. Порядок подготовки заявки на комплексное экологическое разрешение»;
- ГОСТ Р 56828.47-2019 «Наилучшие доступные технологии. Производство цемента. Выбор маркерных показателей для выбросов в атмосферу от промышленных источников»;

— ГОСТ Р 113.00.01-2019 «Наилучшие доступные технологии. Система стандартов наилучших доступных технологий. Общие положения»;

— ГОСТ Р 113.00.02-2019 «Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по построению структуры оценки технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в части выполнения требований наилучших доступных технологий»;

— ГОСТ Р 113.00.03-2019 «Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника»;

— ГОСТ Р 113.05.01-2019 «Наилучшие доступные технологии. Производство листового стекла. Порядок подготовки заявки на комплексное экологическое разрешение»;

— ГОСТ Р 113.15.01-2019 «Наилучшие доступные технологии. Рекомендации по обработке, утилизации и обезвреживанию органических отходов сельскохозяйственного производства»;

— ГОСТ Р 113.37.01-2019 «Наилучшие доступные технологии. Системы автоматического контроля и учета сбросов загрязняющих веществ в угольной промышленности в водные объекты. Основные требования»;

— ГОСТ Р 113.38.01-2019 «Наилучшие доступные технологии. Малые котельные. Стандартные правила»;

— ГОСТ Р 113.38.02-2019 «Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по оценке затрат предприятий электроэнергетики по снижению выбросов загрязняющих веществ для достижения ими технологических показателей наилучших доступных технологий»;

— ГОСТ Р 113.41.01-2019 «Наилучшие доступные технологии. Интенсивное разведение свиней. Рекомендации по производственному экологическому контролю»;

— ГОСТ Р 113.42.01-2019 «Наилучшие доступные технологии. Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы. Рекомендации по производственному экологическому контролю».

Вместе с тем, в рамках профильного технического комитета по стандартизации № 366 «Зеленые» технологии среды жизнедеятельности и «зеленая» инновационная продукция» (ТК 366) в 2019 г. разработаны окончательные редакции 5 проектов национальных стандартов с последующим их утверждением приказами Росстандарта в 2020 г.:

— ГОСТ Р 58875-2020 «Зеленые» стандарты. Озеленяемые и эксплуатируемые крыши зданий и сооружений. Технические и экологические требования»;

— ПНСТ 406-2020 «Зеленые» стандарты. Модули фотоэлектрические монокристаллические.

- Критерии и показатели для подтверждения соответствия «зеленой» продукции»;
- ПНСТ 407-2020 «Зеленые» стандарты. Нанодисперсии стирол-акриловые. Критерии и показатели для подтверждения соответствия «зеленой» продукции»;
- ПНСТ 408-2020 «Зеленые» стандарты. Материалы наномодифицированные лакокрасочные

- с антибактериальным эффектом. Критерии и показатели для подтверждения соответствия «зеленой» продукции;
- ПНСТ 409-2020 «Зеленые» стандарты. Приборы осветительные для объектов недвижимости. Критерии и показатели для подтверждения соответствия «зеленой» продукции.

15.5 Государственная экологическая экспертиза

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» под экологической экспертизой понимается установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

В 2019 г. центральный аппарат Росприроднадзора завершил 131 государственную экологическую экспертизу: дано 105 положительных и 26 отрицательных заключений. Территориальными органами Росприроднадзора завершено 1254 государственных экологических экспертизы: дано 1088 положительных и 166 отрицательных заключений (см. Таблицу 15.18).

С января 2019 г. действуют изменения относительно сроков проведения государственной экологической экспертизы, введенные Федеральным законом от 25.12.2018 № 496-ФЗ, согласно которым срок проведения государственной экологической экспертизы не может превышать 2 месяца. Ранее срок составлял 3 месяца. Продление срока экспертизы возможно на 1 месяц по заявлению заказчика.

Также с 01.01.2019 вступил в силу подпункт 7.5 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе», предусматривающий проведение государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации объектов I категории, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду (внесен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ).

Одновременно начали действовать переходные и уточняющие нормы в части его применения. Так, положения подп. 7.5 ст. 11 не применяются к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, в случаях:

- если такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 01.01.2019;
- если проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации или на указанную проектную документацию получено заключение такой экспертизы до 01.01.2019;
- если подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена подготовленной, согласованной и утвержденной в соответствии с законодательством о недрах до 01.01.2019 проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа.

Помимо отмеченных изменений в 2019 г. продолжилась активная нормотворческая работа в части законодательства в сфере государственной экологической экспертизы.

Так, Федеральным законом от 02.08.2019 № 294-ФЗ введен новый объект экспертизы федерального уровня (подпункт 7.7 статьи 11) — проектная документация автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов в случаях, если такие автозаправочные станции и склады горюче-смазочных материалов планируются к строительству и реконструкции в границах водоохранных зон на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности или предназначены для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования размещенных на территории Калининградской области электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше.

Федеральным законом от 16.12.2019 № 440-ФЗ уточнены объекты государственной экологической экспертизы в границах Байкальской природной территории. С 01.06.2020 из объектов экспертизы будет исключена проектная документация объектов социальной инфраструктуры, перечень которых

Таблица 15.18 – Проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня

Объекты государственной экологической экспертизы (ст. 11 федерального закона «Об экологической экспертизе»)		Центральный аппарат	Территориальные органы
п. 1 ст. 11	Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации	8	-
п. 4 ст. 11	Материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии	7	50
п. 5 ст. 11	Проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду	27	276
п. 7 ст. 11	Объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 30.11.1995 N 187-ФЗ, Федеральном законе «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» от 17.12.1998 N 191-ФЗ, Федеральном законе «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31.07.1998 N 155-ФЗ	25	176
п. 7.1 ст. 11	Проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны страны и безопасности государства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускается федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации	7	276
п. 7.2 ст. 11	Проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I-V классов опасности, а также проекты вывозы из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I-V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности	17	238
п. 7.5 ст. 11	Проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа	25	188
п. 7.6 ст. 11	Материалы обоснования комплексного экологического разрешения, разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения государственной экспертизы, проведенной в отношении объектов, указанных в подпункте 7.5 данной статьи	15	-
п. 8 ст. 11	Объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы	-	50

Источник: данные Росприроднадзора

устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий (подпункт 7.8 статьи 11 Закона об экологической экспертизе).

Федеральным законом от 27.12.2019 № 450-ФЗ уточнена формулировка подпункта 7.2 статьи 11 Закона об экологической экспертизе, в соответствии с которым объектом государственной экологической экспертизы является проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления.

Также, Федеральным законом от 27.12.2019 № 453-ФЗ:

- внесены дополнительные уточнения в формулировку подпункта 7.5 статьи 11 Закона об экологической экспертизе, согласно которым государственной экологической экспертизе подлежит проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов;
- признан утратившим силу подпункт 7.6, ранее предусматривающий проведение экспертизы в отношении материалов обоснования комплексных экологических разрешений.

15.6 Государственный экологический мониторинг

Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) проводится с целью обеспечения охраны окружающей среды. Он осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также создания и эксплуатации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти государственного фонда данных.

Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681.

Функционирование единой системы государственного экологического мониторинга в Российской Федерации обеспечивается путем взаимодействия подсистем государственного экологического мониторинга (см. Таблицу 15.19).

В части совершенствования механизмов осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал утверждена методология расчета показателя «Охват площади Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, %» федерального проекта

Таблица 15.19 – Подсистемы единой системы государственного экологического мониторинга

№	Подсистема	Уполномоченный орган	Нормативный правовой акт
1	Государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды	Росгидромет с участием других федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного экологического мониторинга, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» ¹	Постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды»
2	Государственный мониторинг атмосферного воздуха	Росгидромет с участием других уполномоченных в области охраны окружающей среды федеральных органов исполнительной власти, другими органами исполнительной власти ¹	Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»
3	Государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации	Росгидромет, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление использованием атомной энергии, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» ¹	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 639 «О государственном мониторинге радиационной обстановки на территории Российской Федерации»
4	Государственный мониторинг земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения)	Росреестр с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ¹	Приказ Минэкономразвития от 26.12.2014 № 852 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения»
5	Государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения	Минсельхоз и подведомственные ему федеральные государственные бюджетные учреждения	Приказ Минсельхоза от 24.12.2015 № 664 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»
6	Государственный мониторинг объектов животного мира	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также природоохранных учреждений, предусмотренных законодательством об ООПТ ¹	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.12.2011 № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»
7	Государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также природоохранных учреждений, предусмотренных законодательством об ООПТ ¹	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»
8	Государственный лесопатологический мониторинг	Рослесхоз, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области обороны, безопасности, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления ¹	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.04.2017 № 156 «Об утверждении Порядка осуществления государственного лесопатологического мониторинга»; Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»
9	Государственный мониторинг воспроизводства лесов	Рослесхоз	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.02.2015 № 59

№	Подсистема	Уполномоченный орган	Нормативный правовой акт
			«Об утверждении порядка осуществления государственного мониторинга воспроизводства лесов»
10	Государственный мониторинг состояния недр	Роснедра	Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.05.2001 № 433 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации»
11	Государственный мониторинг водных объектов	Росводресурсы, Росгидромет и Роснедра с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов»
12	Государственный мониторинг водных биологических ресурсов	Росрыболовство, подведомственные ему научно-исследовательские организации и федеральные государственные учреждения – бассейновые управления по сохранению, воспроизводству водных биоресурсов и организации рыболовства, а также ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» и его филиалы	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных»
13	Государственный мониторинг внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации	Росгидромет с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ¹	Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»
14	Государственный мониторинг исключительной экономической зоны Российской Федерации	Росгидромет с участием Росприроднадзора, ФСБ России, Минобороны и Росрыболовства ¹	Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»
15	Государственный мониторинг континентального шельфа Российской Федерации	Росгидромет с участием других уполномоченных федеральных органов исполнительной власти ¹	Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»
16	Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Минсельхоз, Росгидромет, Росреестр, Рослесхоз, Роснедра, Росводресурсы, Росрыболовство, органы исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области ¹	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 85 «Об утверждении Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал»

Примечание:

¹ – в соответствии с компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации

Источник: составлено на основании данных Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Положения о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681, а также остальных указанных в таблице нормативно-правовых актов.

«Сохранение озера Байкал», входящего в национальный проект «Экология», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.04.2019 № 286. Внесенные в методологию изменения, учитывающие достаточность наблюдательных пунктов и проводимого сбора данных (измерений) утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.12.2019 № 903 «О внесении изменений в приложение 1 «Методология расчета показателя «Охват площади Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, %» федерального проекта «Сохранение озера Байкал», входящего в национальный проект «Экология», к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 286».

Разработка методологии расчета показателя «Охват площади Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, %» осуществлялась Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Росгидрометом и Роснедрами, являющимися участниками федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология». Регулирование государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал осуществляется Положением о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 (далее — Постановление

№ 681), и Положением о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 85 (далее — Постановление № 85). Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации проведен анализ достаточности наблюдательных пунктов и проводимого сбора данных (измерений) по охвату площади БПТ государственным экологическим мониторингом уникальной экологической системы озера Байкал и его подсистемами на соответствие Постановлению № 681 и Постановлению № 85. На основании проведенного анализа определен перечень мероприятий, необходимых для достижения 100% охвата БПТ государственным экологическим мониторингом уникальной экологической системы озера Байкал, и определено необходимое финансовое обеспечение реализации указанных мероприятий.

В настоящее время Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации ведется разработка финансово-экономического обоснования выделения средств федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» для реализации дополнительных мероприятий, необходимых для достижения 100% охвата БПТ государственным экологическим мониторингом уникальной экологической системы озера Байкал. Ориентировочная сумма дополнительной потребности в средствах федерального бюджета составляет 703 млн руб., Вопрос о реализации дополнительных мероприятий планируется к рассмотрению проектного комитета по национальному проекту «Экология».

15.7 Контрольно-надзорная деятельность

Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол заседания президиума Совета от 21.12.2016 № 12) утвержден паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», рассчитанной на среднесрочную перспективу до 2025 г.

Ответственными исполнителями и соисполнителями мероприятий программы являются федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорные функции, министерства, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления контрольно-надзорных функций, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие контрольно-надзорные функции и др.

Приказом Росприроднадзора от 06.09.2018 № 351 утверждена Ведомственная программа комплексной профилактики нарушений обязательных требований на 2018-2020 гг. В составе Ведомственной программы утвержден план-график профилактических мероприятий. В рамках реализации плана-графика Росприроднадзором поддерживается в актуальном состоянии приказ от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)», который размещен на официальном сайте Росприроднадзора в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://rpn.gov.ru/normativnoe>.

Службой ежегодно осуществляется подготовка доклада по результатам правоприменительной практики и доклада с руководством по соблюдению обязательных требований.

15.7.1 Росприроднадзор

Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды.

В 2019 г. Росприроднадзором проведено 11457 контрольно-надзорных мероприятий (проверок) и 10313 плановых (рейдовых) осмотров. Фактическая численность инспекторского состава в 2019 г. составила 1490 человек.

Исходя из вышеизложенного: средняя нагрузка на 1 инспектора равна 7,7 проверок, средняя нагрузка на 1 инспектора равна 7 рейдовых мероприятий.

Сотрудники Росприроднадзора, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, обладают необходимой квалификацией. Ежегодно проводятся мероприятия по повышению квалификации, в том числе в дистанционной форме.

В 2019 г. была получена квота на обучение 59 инспекторов, в итоге обучение прошел 41 инспектор. В 2020 г. планируется обучение не менее 20% от фактической численности инспекторов, в том числе посредством проведения обучающих семинаров в целях разъяснения проблемных вопросов, обмена опытом, выявления и распространения наилучших практик.

В 2019 г. количество контрольно-надзорных мероприятий, проводимых Росприроднадзором с привлечением экспертов, составило 4891 ед., в том числе плановых и внеплановых проверок — 3200 ед.

Плановые проверки в 2019 г. проводились территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с утвержденными планами проверок, которые в свою очередь составлены с применением риск-ориентированного подхода. Плановые проверки в 2019 г. проведены в отношении 3837 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (см. Таблицу 15.20).

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному и муниципальному контролю (надзору), в 2019 г. составило 45070, что меньше, чем в 2018 г., но в 2 раза больше, чем в 2017 г.

В 2019 г. проведено 11457 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе — 9012 внеплановых проверок.

В 2019 г. не зафиксировано ни одной проверки, проведенной с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Всего было выявлено 17094 правонарушений, что на 2087 больше, чем в 2018 г.

В целях повышения информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о существующих обязательных требованиях по всем видам федерального государственного экологического надзора утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые размещены на официальном сайте Росприроднадзора: <http://old.rpn.gov.ru/normativnoe?qt-normativnoe=5>.

Таблица 15.20 – Динамика основных характеристик государственного экологического надзора, осуществляемого системой Росприроднадзора в Российской Федерации, 2015–2019 гг.

Наименование показателя	Единица измерения	2015	2016	2017	2018	2019
Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – всего	ед.	17240	15578	12375	11639	11457
из них – число внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:	ед.	12205	11892	10270	9693	9002
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок	ед.	10467	9871	8197	7656	7267
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего, из них:	ед.	1183	1175	993	824	761

Наименование показателя	Единица измерения	2015	2016	2017	2018	2019
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	517	678	413	416	331
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	105	29	19	102	141
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	ед.	203	387	604	818	716
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры	ед.	214	200	107	127	110
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	ед.	138	259	369	268	148
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (из строки 1)	ед.	132	187	251	116	80
из них внеплановых	ед.	4	4	81	49	37
Общее количество документарных проверок	ед.	9748	9225	7480	6371	6173
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	ед.	6864	5942	4853	4835	4622
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	620	478	464	347	390
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	68	126	103	105	101
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	ед.	7816	7698	6457	6050	5514
в том числе внеплановых	ед.	4148	5073	-	4388	3515
Выявлено правонарушений – всего	ед.	21627	19045	14061	15007	17094
в том числе в ходе внеплановых проверок	ед.	8139	8568	-	7178	6967

Наименование показателя	Единица измерения	2015	2016	2017	2018	2019
Из общего числа выявленных правонарушений: нарушение обязательных требований законодательства	ед.	15597	13641	9391	10519	12778
несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	ед.	2	1	5	0	0
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	ед.	6028	5403	4665	4488	4316
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	ед.	7899	6813	5691	5434	5200
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	ед.	5789	5311	4975	3416	3691
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – всего, из них по видам наказаний:	ед.	15779	15765	12942	13380	15524
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	ед.	-	-	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	ед.	-	-	0	0	0
административный арест	ед.	-	6	0	1	0
административное приостановление деятельности	ед.	46	17	17	9	6
предупреждение	ед.	633	974	1546	1813	3586
административный штраф – всего, в том числе	ед.	15099	14703	11378	11557	11931
на должностное лицо	ед.	6783	6073	4955	5179	5200
на индивидуального предпринимателя	ед.	74	105	31	22	38
на юридическое лицо	ед.	8242	8525	6392	6356	6693
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	ед.	3	25	17	12	10
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	ед.	2	-	0	2	0
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными – всего, в том числе:	ед.	-	4	5	0	0
по решению суда	ед.	-	1	3	0	0
по предписанию органов прокуратуры	ед.	-	1	0	0	0
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	ед.	-	2	2	0	0
Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания	ед.	-	1	7	6	0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	ед.	80489	81473	21966	61710	45070

Наименование показателя	Единица измерения	2015	2016	2017	2018	2019
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	ед.	10633	9995	7992	8429	7361
Количество штатных единиц по должностям, предус-матривающим выполнение функций по контролю (надзору)	ед.	1977	1824	1963	1822	2081
из них занятых	ед.	1776	1717	1825	1681	1481
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	млн руб.	1480,30	24215,60	1737,97	1858,20	2170,18
Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – всего, в том числе:	ед.	86	207	127	149	167
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	ед.	1	-	0	0	6
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	ед.	85	203	126	149	160
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	ед.	-	1	0	0	1

Источник: данные Росприроднадзора

15.7.2 Россельхознадзор

15.7.2.1 Государственный земельный надзор

Россельхознадзор обеспечивает осуществление государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Россельхознадзором в 2019 г. проведено более 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий на площади около 9,8 млн га земель сельскохозяйственного назначения (см. Таблицу 15.21).

В 2019 г. было проведено 24125 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

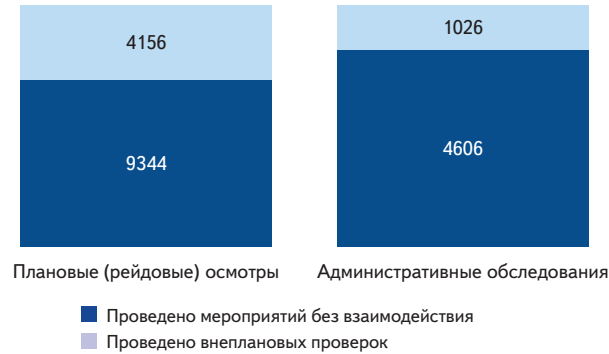
Доля проверок, при которых выявлены нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, увеличилась с 56,5% в 2014 г. до 90,6% в 2019 г. Количество внеплановых проверок постепенно растет с 2016 г. (см. Таблицу 15.22).

Россельхознадзором при осуществлении систематического наблюдения за исполнением требований

земельного законодательства и в целях профилактики правонарушений также проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений (см. Рисунок 15.2).

При выявлении в ходе мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка признаков нарушения требований земельного законодательства таким правообладателям

Рисунок 15.2 – Количество проведенных Россельхознадзором плановых (рейдовых) осмотров и административных обследований в 2019 г., ед.



Источник: данные Россельхознадзора

Таблица 15.21 – Проведено контрольно-надзорных мероприятий, 2016–2019 гг.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2016	2017	2018	2019
Плановые проверки	20519	16375	8465	8314
Внеплановые проверки	14100	14014	15517	15811
Административные обследования	6723	1713	3891	4606
Плановые (рейдовые) осмотры	4037	7696	10024	9344
Иные мероприятия (в т.ч. административные расследования, участие в проверках других органов и др.)	5473	5002	4476	3933
Итого	50852	44800	42373	42008

Источник: данные Россельхознадзора

Таблица 15.22 – Количество плановых и внеплановых проверок, осуществляемых Россельхознадзором в 2015–2019 гг.

Год	Внеплановые проверки	Плановые проверки
2019	15811	8314
2018	15517	8465
2017	14014	16375
2016	14100	20519
2015	17110	26714

Источник: данные Россельхознадзора

направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, за исключением случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создания непосредственной угрозы указанных последствий в результате нарушения обязательных требований.

В 2019 г. Россельхознадзором выявлено более 25 тыс. нарушений. При проведении контрольно-надзорных мероприятий установлено нарушение требований земельного законодательства на площади более 1,2 млн га (17139 нарушений) (см. Таблицу 15.23).

Наиболее распространенными нарушениями земельного законодательства остаются нарушения, выраженные в бездействии правообладателей земельных участков, повлекшем зарастание сорной, древесной и кустарниковой растительностью и как следствие неиспользование земель для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельностью, такие нарушения составляют 71,9% (более 930 тыс. га). В 2018 г. количество таких нарушений составляло 68,7%.

Выявлено несанкционированных свалок на площади около 2 тыс. га (ликвидировано на площади

449 га), несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади около 1,5 тыс. га (рекультивировано на площади более 80 га). Наибольшее количество нарушений с нанесением вреда почвам, как и в 2018 г., выявлено в Центральном, Сибирском федеральных округах.

В 2019 г. на общей площади около 1,9 тыс. га выявлены нарушения требований земельного законодательства, связанные с загрязнением (захламливанием) земель сельскохозяйственного назначения отходами животноводства/птицеводства (навоз/помет).

Выявлено нарушений, связанных с загрязнением земель сельскохозяйственного назначения навозом крупного/мелкого рогатого скота на общей площади более 320 га, свиным навозом на общей площади более 600 га, птичьим пометом на общей площади более 930 га. Основными правонарушителями требований земельного законодательства являются граждане (17677 нарушений), юридические лица (5488 нарушений).

На территории Российской Федерации было установлено 925 нарушений требований земельного законодательства, связанных с причинением вреда почвам, на общей площади 1,5 тыс. га (см. Таблицы 15.24, 15.25).

За нарушения требований земельного законодательства наложено административных штрафов на сумму около 467,4 млн руб. (по нарушениям требований земельного законодательства). Взыскано

Таблица 15.23 – Выявленные правонарушения по статьям КоАП РФ, 2017–2019 гг.

Статьи КоАП РФ	2017	2018	2019
Установлено правонарушений всего, шт.	25219	24955	25109
Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя (ч.1 ст. 8.6)	1710	1286	934
Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (ч.2 ст. 8.6)	1232	1021	1009
Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (ч.2 ст. 8.7)	10150	11579	12279
Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (ч.2 ст. 8.8)	3641	1988	1760
Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ (ст.10.9)	13	21	28
Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем (ст.10.10)	1196	935	1037
Нарушения, относящиеся к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25)	3581	3551	3237

Источник: данные Россельхознадзора

штрафов за нарушение земельного законодательства за отчетный период с учетом прошлых периодов более 281,9 млн руб., за текущий период из числа наложенных за текущий период взыскано 180,7 млн руб.

Всего наложено административных штрафов с учетом административных штрафов

за нарушения против порядка управления (глава 19 КоАП РФ) и неуплаты административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, на сумму более 684 млн руб. Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов более 391 руб., за текущий период из числа наложенных за текущий период взыскано около 250 млн руб.

Таблица 15.24 – Основные результаты работы в области государственного земельного надзора, 2016–2019 гг.

Показатели	2016	2017	2018	2019
Проконтролированная площадь, тыс. га	36843,30	16957,60	9786,60	-
Установлено правонарушений на площади, тыс. га	1561,60	1282,20	1020,60	1500
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения земельного законодательства, ед.	14385	14873	13100	-
Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и т.д., ед.	8822	7575	8313	-
Выдано предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ	215	448	421	-
Выдано предписаний, ед.	12441	14559	13280	13711

Показатели	2016	2017	2018	2019
Исполнено предписаний, ед.	5270	5490	4626	2204
Наложено штрафов за отчетный период, млн руб.	833,20	685	662,40	-
Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов на сумму, млн руб.	349	412,10	343,30	-
Направлено постановлений о назначении административного наказания (из числа вынесенных за отчетный период) в ФССП для принудительного взыскания штрафов, ед.	2639	2124	3895	-
Выявлено несанкционированных карьеров, га	1122,60	1947,50	959	-
Рекультивировано несанкционированных карьеров из числа выявленных за отчетный период, га	33,80	39,80	101	-
Выявлено несанкционированных свалок, га	2114,23	3013,21	1314	-
Ликвидировано несанкционированных свалок, га	303,40	622,90	389	449
Выявлено дикорастущих наркосодержащих растений на площади, тыс. га	1,30	2,30	1,80	-
Устранено нарушений на площади, тыс. га	819,20	547,50	412	326,50
Вовлечено в сельскохозяйственный оборот ранее нарушенных земель, тыс. га	199,30	252	237	207,70

Источник: данные Россельхознадзора

Таблица 15.25 – Показатели деятельности по возмещению вреда, 2016–2019 гг.

Показатели	2016	2017	2018	2019
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	1562	1526	1175	925
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	2241,10	1784,30	5075,20	1569,90
Фактически возмещено вреда в судебном порядке в денежном эквиваленте, млн руб.	56,50	211	153	-

Источник: данные Россельхознадзора

15.7.2.2 Фитосанитарный надзор

По состоянию на 31.12.2019 на территории Российской Федерации установлены карантинные фитосанитарные зоны для 45 карантинных объектов: 25 видов вредителей растений, 10 видов возбудителей болезней растений, 2 видов нематод и 8 видов сорных растений.

В 2019 г. впервые на территории Российской Федерации установлены карантинные фитосанитарные зоны по 4 карантинным объектам — сосновому семенному клопу, овощному листовому минеру, грибу — возбудителю пурпурного церкоспороза сои, возбудителю бактериального увядания (вилта) кукурузы. Полностью упразднены карантинные фитосанитарные зоны по 1 виду — вирусу веретеновидности клубней картофеля.

Наибольшее количество распространенных на территории Российской Федерации карантинных объектов (13 видов вредителей) связаны с различными лесными и лесодекоративными культурами.

Среди ограниченно распространенных карантинных видов вредителей плодовых

растений в Российской Федерации наиболее распространены:

- калифорнийская щитовка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 191 муниципальном районе 14 субъектов Российской Федерации);
- американская белая бабочка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 157 муниципальных районах 15 субъектов Российской Федерации);
- восточная плодожорка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 114 муниципальных районах 16 субъектов Российской Федерации).

Из возбудителей болезней растений на территории Российской Федерации наибольшее распространение имеют фомопсис подсолнечника (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 121 муниципальном районе 9 субъектов Российской Федерации) и возбудитель бактериального ожога плодовых культур (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 49 районах 15 субъектов Российской Федерации).

Всего на территории Российской Федерации в 2019 г. было установлено 470 новых карантинных фитосанитарных зон по 27 карантинным объектам на общей площади 82680123,9 га. В результате принятия карантинных фитосанитарных мер и проведения мероприятий по локализации очагов и ликвидации популяций карантинных объектов в 2019 г. на территории Российской Федерации упразднены 2343 карантинные фитосанитарные зоны общей площадью 9263021,1 га по 25 видам карантинных объектов. В том числе упразднены карантинные фитосанитарные зоны на общей площади 8550366,2 га по 5 видам вредителей леса — черному сосновому усачу, большому черному еловому усачу, малому черному еловому усачу, сибирскому шелкопряду и уссурийскому полиграфу.

В 2019 г. отменен карантинный фитосанитарный режим в ряде очагов 7 карантинных видов сорных растений. Общая площадь упраздненных 688 карантинных фитосанитарных зон по сорным растениям составляет 645407 га.

В ходе осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе подкарантинной продукции Россельхознадзором проконтролировано более 12,52 млн тонн и 2,6 млрд штук различной подкарантинной продукции. При этом выявлен 51 вид карантинных для Российской Федерации объектов в 6818 случаях.

В отношении подкарантинной продукции, зараженной карантинными объектами, выявленной в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий при ее ввозе на территорию Российской Федерации, приняты следующие фитосанитарные меры:

- обеззаражено — 13,4 тыс. т;
- уничтожено — 0,36 тыс. т и 388,5 тыс. шт.;
- возвращено — 27,2 тыс. т;
- направлено на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение семян карантинных сорных растений жизнеспособности — 1,9 млн т.

Более 8,25 тыс. административных правонарушений в области карантина растений выявлено должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур. По итогам производств по делам об административных правонарушениях наложено штрафов на сумму более 15,79 млн руб., взыскано более 14,49 млн руб.

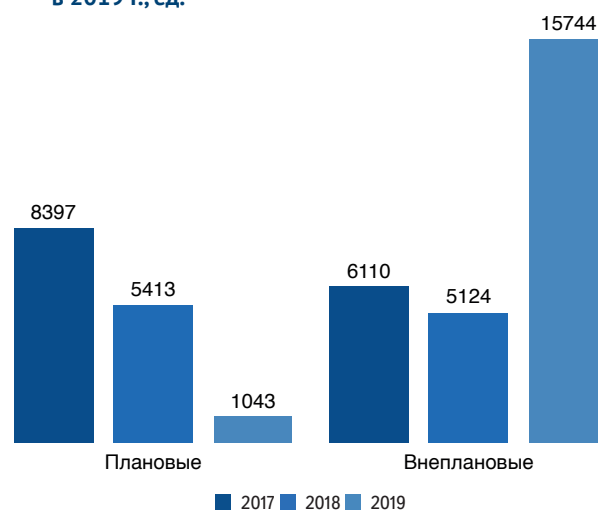
В 2019 г. территориальными управлениями Россельхознадзора рассмотрено 77,1 тыс. партий общим весом 1,09 млн т подкарантинной продукции, из них: выявлено нарушений в 1731 партии общим весом 25,5 тыс. т подкарантинной продукции (из Республики Беларусь — 630 партий общим весом 6,96 тыс. т, из Республики

Казахстан — 1101 партия общим весом 18,5 тыс. т), в т. ч. санкционной продукции — 7,24 тыс. т, из которых 89% из Республики Беларусь.

В ходе проведения указанных мероприятий в 2019 г. уничтожено более 7,24 тыс. т санкционной продукции растительного происхождения, при этом в 25 случаях подкарантинная продукция (общим весом более 500 т) поступила в сопровождении поддельных фитосанитарных сертификатов, в том числе 18 фитосанитарных сертификатов Республики Казахстан.

В 2019 г. проведено 1043 плановые проверки из 1132 запланированных и 15744 внеплановые проверки. Произошло некоторое уменьшение выявленных правонарушений (на 7,5%) (см. Рисунок 15.3).

Рисунок 15.3 – Количество проведенных управлениями Россельхознадзора проверок фитосанитарного надзора в 2019 г., ед.



Источник: данные Россельхознадзора

15.7.3 Рослесхоз

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В 2019 г. на территории земель лесного фонда проведено 702 плановых и 3,3 тыс. внеплановых проверок лиц, использующих леса. Также проведено 60,9 тыс. плановых (рейдовых) осмотров (обследований) лесных участков (на 37% выше уровня 2018 г.) и 598,0 тыс. мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах (на 11% больше уровня 2018 г.).

В ходе проведенных мероприятий выявлено 35,9 тыс. нарушений лесного законодательства. По сравнению с 2018 г. количество зафиксированных нарушений сократилось на 9%.

В 2019 г. по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, выявлено 14,8 тыс. фактов незаконной рубки с общим объемом 1,2 млн м³. По сравнению с 2018 г. отмечено снижение количества фактов незаконной рубки на 8%, увеличение объема на 11% и причиненного лесам вреда на 3%. В правоохранительные органы по фактам незаконных рубок направлено 12,1 тыс. материалов (возбуждено 9,3 тыс. уголовных дел), к административной ответственности привлечено 2,9 тыс. лиц, наложено штрафов на нарушителей лесного законодательства на сумму 28,5 млн руб.

Всего в 2019 г. в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» департаментами лесного хозяйства по федеральным округам проведено 79 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 28 внеплановых проверок.

По результатам проведенных проверок выдано 34 предписания об устранении нарушений обязательных требований. В установленные сроки исполнено 6 предписаний. Срок исполнения 17 предписаний в отчетном периоде не наступил, 11 предписаний не исполнено в установленный срок. По фактам неисполнения предписаний виновные лица привлечены к административной ответственности.

Государственными лесными инспекторами проведено свыше 3,0 тыс. мероприятий по контролю в лесах (патрулирование лесов, осмотр/обследование лесных участков).

По фактам нарушений обязательных требований возбуждено 414 дел об административном правонарушении. Из других уполномоченных правоохранительных органов на рассмотрение поступило 75 дел об административном правонарушении.

К административной ответственности привлечено 409 лиц (195 граждан, 143 должностных лица и 71 юридическое лицо).

Основные нарушения обязательных требований — это нарушения правил пожарной безопасности в лесах и правил санитарной безопасности в лесах (около 70% от общего числа выявленных нарушений). Около половины таких правонарушений совершается гражданами.

В правоохранительные органы направлен 21 материал по признакам состава преступления,

предусмотренного статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка лесных насаждений) на общую сумму ущерба 49,8 млн руб. Возбуждено 6 уголовных дел по составу, предусмотренному указанной статьей Уголовного кодекса Российской Федерации.

В рамках профилактики правонарушений обязательных требований в отчетном периоде внесено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а также 25 представлений об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

В 2019 г. гибель лесов в целом по причинам воздействия в сравнении с предыдущим годом сократилась на 35,1 тыс. га и составила 151,1 тыс. га, в том числе:

- площадь погибших лесов от лесных пожаров увеличилась на 28,5 тыс. га и составила 101,4 тыс. га;
- от болезней леса сократилась на 14,4 и составила 9,5 тыс. га;
- площадь погибших лесов по причине погодных условий и почвенно-климатических факторов сократилась на 6,1 тыс. га и составила 10,1 тыс. га;
- площадь погибших лесов от воздействия антропогенных факторов сократилась на 0,8 тыс. га и составила 0,3 тыс. га;
- от повреждения насекомыми площадь гибели сократилась по сравнению с 2018 г. на 42,4 тыс. га и составила 29,8 тыс. га.

В 2019 г. мероприятия по ликвидации очагов вредителей леса проведены на площади 89,0 тыс. га в 10 субъектах. Техническая эффективность проведенных работ, в основном, соответствовала требуемой.

Средний процент технической эффективности при применении биологических препаратов составил 80,0–93,4%, а на участках, где использовался химический препарат — 90,0–98,0%. В 2020 г. запланированы мероприятия по уничтожению или подавлению численности очагов вредных организмов на площади 229,7 тыс. га. Также в 2019 г. проведен государственный лесопатологический мониторинг наземным способом на землях лесного фонда Российской Федерации на площади 97,6 млн га, дистанционным способом — 150 млн га. За период с января по декабрь 2019 г. на территории Российской Федерации выявлены погибшие лесные насаждения на площади 150,7 тыс. га. Общая площадь погибших и поврежденных лесных насаждений накопленным итогом составляет 7360,9 тыс. га, в том числе погибшие лесные насаждения — 1124,8 тыс. га. Основной причиной повреждения и гибели лесных насаждений является негативное воздействие лесных пожаров.

Таблица 15.26 – Результаты контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и департаментов Росгидромета по федеральным округам за 2019 г. (по виду деятельности: «работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»)

Наименование	Количество
Количество проверок, проведенных центральным аппаратом (территориальными органами) Росгидромета, в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии	285
Количество проверок лицензиатов, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)	90 (75/15)
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	33 (25/8)
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	50 (42/8)
Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	22 (17/5)
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	48 (35/13)
в том числе: предупреждение/административный штраф	48 (14/34)

Источник: данные Росгидромета

Таблица 15.27 – Результаты контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и департаментов Росгидромета по федеральным округам за 2019 г. (по виду деятельности: «деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях»)

Наименование	Количество
Количество проверок, проведенных центральным аппаратом Росгидромета	3
Количество проверок лицензиатов, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)	6 (5/1)
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	4 (3/1)
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	5 (4/1)
Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	11 (10/1)
в том числе: предупреждение/административный штраф	11 (0/11)

Источник: данные Росгидромета

Таблица 15.28 – Результаты контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и департаментов Росгидромета по федеральным округам за 2019 г. (в рамках исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации)

Наименование	Количество
Количество проверок, проведенных центральным аппаратом Росгидромета	0
Количество проверок лицензиатов, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)	6 (5/1)
Количество проверок, по результатам которых выявлены правонарушения (плановые/внеплановые)	5 (4/1)
Количество правонарушений (плановые проверки/внеплановые)	20 (19/1)
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (плановые/внеплановые)	4 (3/1)
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	11 (10/1)
в том числе: предупреждение/административный штраф	11 (0/11)

Источник: данные Росгидромета

В лесных насаждениях, расположенных на землях лесного фонда, очаги вредных организмов по состоянию на 01.01.2020 выявлены в лесных насаждениях Российской Федерации на общей площади 2716,9 тыс. га, из них требуют мер борьбы очаги на площади 664,5 тыс. га. В течение 2019 г. отмечено сокращение площадей очагов вредителей и болезней леса на 1003,8 тыс. га или на 26,7% по сравнению с 2018 г. Это объясняется в первую очередь проведенными в 2017–2019 гг. мероприятиями по уничтожению численности вредителей в ряде субъектов Российской Федерации, в результате которых произошло ослабление и гибель популяции вредных организмов, активизация биотических факторов (энтомофагов и инфекционных болезней), способствующих затуханию вспышки вредителей на значительных площадях.

В 2019 г. в лесных насаждениях проведены лесопатологические обследования на площади 898,9 тыс. га, санитарно-оздоровительные мероприятия на площади 181,2 тыс. га, мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов проведены в 10 субъектах Российской Федерации на площади 89,0 тыс. га, в том числе очагов сибирского шелкопряда — на площади 42,8 тыс. га.

15.7.4 Росгидромет

Росгидромет в рамках полномочий по государственному надзору осуществляет:

- лицензионный контроль за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);
- лицензионный контроль за работами по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;
- государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации.

Результаты контрольно-надзорной деятельности Росгидромета по видам деятельности представлены в Таблицах 15.26, 15.27, 15.28.

За 2019 г. Росгидрометом выявлено 16 организаций, осуществляющих деятельность без лицензии, по результатам контрольно-надзорной деятельности начислено штрафных санкций на сумму 616 тыс. руб., из них взыскано в 2019 г. 403 тыс. руб.

15.8 Надзорная деятельность органов прокуратуры по соблюдению природоохранного законодательства

Надзор за исполнением законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры. На постоянном контроле прокуроров находятся вопросы соблюдения лесного, земельного, водного законодательства, а также законодательства об отходах производства и потребления, об особо охраняемых природных территориях, о недрах, об охране атмосферного воздуха, объектов животного мира и водных биоресурсов.

Надзор за соблюдением природоохранного законодательства осуществляют специализированные органы, прокуратуры всех уровней, а также природоохранные прокуратуры субъектов Российской Федерации. Прокуратура также осуществляет надзор за исполнением международных обязательств Российской Федерации по охране биоресурсов морей, мигрирующих видов животных, по борьбе с трансграничным загрязнением атмосферного воздуха.

Результаты прокурорских проверок свидетельствуют о загрязнении хозяйствующими субъектами объектов окружающей среды, незаконном

распоряжении природными ресурсами и их использовании, нарушениях органами государственной власти и местного самоуправления порядка выдачи разрешительной документации, администрирования платежей, несоблюдении требований законодательства при осуществлении контрольных и надзорных функций.

В 2019 г. органами прокуратуры выявлено свыше 280 тыс. нарушений природоохранного законодательства, опротестовано более 12 тыс. незаконных правовых актов, внесено 71,9 тыс. представлений, по итогам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 48,3 тыс. лиц. В суды направлено 24,7 тыс. исковых заявлений, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено свыше 26 тыс. лиц. По материалам прокурорских проверок следственными органами возбуждено 2040 уголовных дел (см. Таблицу 15.29).

Особое внимание прокурорами в прошедшем году уделено состоянию законности при реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, проведении

Таблица 15.29 – Состояние законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования, 2018–2019 гг.

Наименование показателя	2018	2019	% (+;-)
Выявлено нарушений закона	278651	280132	0,50
Принесено протестов	10633	12095	13,70
Направлено исков, заявлений в суд	25119	24768	-1,40
Внесено представлений	64478	71947	11,60
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	45966	48315	5,10

Источник: данные Генпрокуратуры

санитарно-оздоровительных мероприятий, использовании защитных лесов, распоряжении землями лесного фонда. Пресекались факты не-легальной заготовки древесины, которые нередко совершались при попустительстве должностных лиц региональных органов лесного хозяйства и подведомственных им учреждений.

Одной из первостепенных задач в экологиче-ской сфере остается сохранение особо охраняемых природных территорий (ООПТ), которые отно-сятся к объектам общенационального достояния. Анализ состояния законности в данной сфере показал, что до настоящего времени не решены проблемы определения правового статуса ООПТ, постановления на кадастровый учет их границ и ох-ранных зон, в связи с чем не соблюдается особый природоохранный режим, а также ущемляются права проживающих на них граждан.

Наиболее часто нарушаемой статьей Уголовного кодекса в 2019 г. стала ст. 260 — незаконная рубка лесных насаждений. Сведения о преступлениях приведены в Таблице 15.30.

В рамках осуществления природоохранной де-ятельности осуществлялись меры по пресечению административных правонарушений, данные приведены в Таблице 15.31.

В соответствии с поручением Президента Рос-сийской Федерации в 2019 г. органами прокуратуры проверено соблюдение законодательства о водо-снабжении и водоотведении при осуществлении контрольно-надзорной деятельности органами исполнительной власти всех уровней. Ежегодно в водные объекты сбрасывается 52 км³ сточных вод, из которых только около 11% очищены до уста-новленных нормативов. В результате качество вод, например, Волжского бассейна, используемых 60 млн человек для питьевого водоснабжения, оценивается как «очень грязные» и «чрезвычайно грязные».

Остается неудовлетворительным состояние законности в области обращения с отходами про-изводства и потребления. В 2019 г. в большинстве регионов страны состоялся переход на новую систему обращения с твердыми коммуналь-ными отходами, однако реализация реформы

Таблица 15.30 – Сведения о преступлениях, предусмотренных главой 26 Уголовного кодекса Российской Федерации, в 2019 г.

Статья Уголовного кодекса Рос-сийской Федерации	Кол-во преступлений, зарегистрированных в 2019 г.		Кол-во предвари-тельно расследован-ных преступлений в 2019 г.		Из них уголовные дела, которые направлены в суд с обвинитель-ным заключением или обвини-тельным актом		
	Всего	Темпы прироста к АППГ* (%)	Всего	Темпы прироста к АППГ* (%)	Всего	Темпы прироста к АППГ* (%)	Уд. вес к графе 4 (%)
Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ	20	-13	9	-40	7	-13	78
Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов	63	-10	33	-25	15	-40	46
Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами	0	-	0	-	0	-	-

Статья Уголовного кодекса Российской Федерации	Кол-во преступлений, зарегистрированных в 2019 г.		Кол-во предварительно расследованных преступлений в 2019 г.		Из них уголовные дела, которые направлены в суд с обвинительным заключением или обвинительным актом		
	Всего	Темпы прироста к АППГ* (%)	Всего	Темпы прироста к АППГ* (%)	Всего	Темпы прироста к АППГ* (%)	Уд. вес к графе 4 (%)
Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений	7	-22	5	67	0	-100	0
Статья 250. Загрязнение вод	43	10	19	217	4	33	21
Статья 251. Загрязнение атмосферы	29	123	4	-33	1	-75	25
Статья 252. Загрязнение морской среды	2	-50	0	-100	0	-100	-
Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации	20	150	12	9	12	9	100
Статья 254. Порча земли	238	31	19	-30	5	25	26
Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр	3	-25	1	0	1	-	100
Статья 256. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов	5812	-3	4875	-2	2351	-11	48
Статья 257. Нарушение правил охраны рыбных запасов	13	44	2	100	0	-100	0
Статья 258. Незаконная охота	1824	-6	546	7	290	-6	53
Статья 258.1 УК Незаконная добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации	1093	-2	562	-10	289	-11	51
Статья 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	0	-	0	-	0	-	-
Статья 260. Незаконная рубка лесных насаждений	12350	-10	4694	-17	3236	-20	69
Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений	645	0,5	42	8	31	3	74
Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов	68	-36	14	7	8	17	50
Итого	22230	-7	10837	-9	6249	-16	58

Примечание: * АППГ - аналогичный период предыдущего года.

Источник: данные МВД России

Таблица 15.31 – Сведения о пресеченных административных правонарушениях, выявленных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренные статьями КоАП РФ, в 2019 г.

Статья КоАП	Название	Количество пресеченных административных правонарушений			В том числе количество составленных протоколов (чч.1, 2 и п. 5 ч. 5 ст. 28.3)		
		2018	2019	Темпы прироста к АППГ* (%)	2018	2019	Темпы прироста к АППГ* (%)
Глава 8 КоАП	Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования	31535	57215	81	30292	40094	32
из них ч. 2 ст. 8.17 КоАП	Нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытом море	58	79	36	58	78	35
ст. 8.28 КоАП	Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан	989	887	-10	865	747	-14
ст. 8.32	Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	1964	2543	30	1953	2500	28
ч. 1 - ч. 2 ст. 8.37 КоАП	Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство	10529	9650	-8	10406	9529	-8

Примечание: * АППГ - аналогичный период предыдущего года.
Источник: данные МВД России

осуществляется с нарушениями требований законодательства. свалок, в том числе 8,1 тыс. — в населенных пунктах, 289 — в лесных и 430 — в водоохранных зонах.

В 2019 г. прокурорами организована работа по ликвидации 11 тыс. несанкционированных

15.9 Финансовые аспекты природопользования и охраны окружающей среды

15.9.1. Доходы бюджетов от природопользования

Доходы федерального бюджета от природопользования формируются из налогов, сборов и платежей, основанных на использовании природных активов (см. Таблицу 15.32).

Учитываются и другие доходы, близкие по происхождению к перечисленным выше, но не относящиеся к ним. В Таблице 15.32 не отражены такие доходы как:

- платежи, полученные в результате погашения задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам. В последние годы доходы от задолженностей превышают расходы;

- платежи, связанные с реализацией лесоматериалов, добытых в результате осуществления мероприятий, связанных с охраной и защитой лесов, при размещении госзаказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки лесоматериалов;
- платежи, связанные с предоставлением прав на охотхозяйственные соглашения.

Непринятие в расчет указанных операций связано с тем, что доходы, получаемые от указанных выше источников, являются незначительными по сравнению с остальными доходами.

Отмечая динамику прямых доходов федерального бюджета от природных ресурсов

и природопользования в Российской Федерации, стоит отметить, что объем утилизационных сборов уменьшился по сравнению с прошлыми годами (в 2018 г. — 263,2 млрд руб., а в 2019 г. — 225,78 млрд руб., снижение на 14,22%).

Общая сумма платежей при пользовании природными ресурсами в 2019 г. составила 474 млрд руб., что превысило прошлогодний показатель на 130 млрд руб. Положительная динамика наблюдается и по большинству других показателей, в том числе — общей сумме налогов, сборов и регулярных платежей, взимаемых за пользование природными ресурсами.

Доходы по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами демонстрировали положительную динамику вплоть до 2018 г. Однако в 2019 г. рост существенно замедлился. Значение показателя достигло 6173,06 млрд руб., что на 1,08% меньше по сравнению с 2018 г. (в фактически действующих ценах). Однако данная статья доходов продолжает являться наиболее прибыльной и составляет большую часть всех доходов федерального бюджета от природных ресурсов и природопользования.

Доходы консолидированного бюджета от природопользования по операции «Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами» также практически остановились в росте (см. Таблицу 15.33).

Наблюдается сокращение объема доходов консолидированного бюджета по налогу на добычу полезных ископаемых на 0,29% по сравнению с 2018 г.

Следует также отметить сокращение доходов от сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биоресурсов, которое составило 8,62% по сравнению с 2018 г. Доходы от платы за использование лесов увеличились до 50,46 млрд руб., рост составил 15,21% по сравнению с 2018 г. Доход от водного налога достиг 3,21 млрд руб., что на 14,64% больше, чем в 2018 г.

Доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду остались на уровне 2018 г. Доходы от платы за выбросы загрязняющих веществ

в атмосферный воздух стационарными объектами уменьшились на 0,17 млрд руб. в сравнении с 2018 г., достигнув 1,71 млрд руб. Поступающие платежи по плате за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты достигли 2,72 млрд руб., рост составил 0,09 млрд руб. в сравнении с 2018 г. Доходы, поступающие от платы за размещение отходов производства и потребления составили 8,23 млрд руб., рост составил 0,09 млрд руб. в сравнении с 2018 г.

Консолидированный бюджет получил существенно меньше доходов по сравнению с 2018 г. от вывозных таможенных пошлин на сырую нефть (снижение на 28,03%) и природный газ (снижение на 14,04%).

Наиболее быстрорастущими статьями доходов в 2019 г. являлись:

- «плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (рост на 120% по сравнению с 2018 г.);
- «платежи при пользовании природными ресурсами» (рост на 35,07% по сравнению с 2018 г.), в которых наиболее быстрорастущим платежом стал платеж при пользовании недрами, выросший на 65,19% по сравнению с 2018 г.;
- «доходы от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи водных биоресурсов и др.» достигшие 46,89 млрд руб.;
- «денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе и др.» (рост на 79,17% по сравнению с 2018 г.);
- «суммы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» (рост на 32,95% по сравнению с 2018 г.).

Сравнительный анализ доходов федерального и консолидированного бюджетов Российской Федерации показывает, что динамика доходов бюджета по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами перестала быть позитивной. Также наблюдалось сокращение доходов от вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и природный газ.

Таблица 15.32 – Динамика основных прямых доходов федерального бюджета от природных ресурсов и природопользования в Российской Федерации, млрд руб., 2008–2019 гг.

Вид дохода и названия налогов, сборов и платежей	2008	2010	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Налоги на прибыль, доходы, из них:</i>							
налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции и др.	0,83	0,44	31,60	18,40	12,60	61,30	107,20

Вид дохода и названия налогов, сборов и платежей	2008	2010	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами – всего</i>	1637,50	1408,30	3181,20	2883,00	4090,30	6106,90	6173,06
<i>из них:</i>							
налог на добычу полезных ископаемых	1604,70	1376,60	3160,00	2863,50	4061,40	6060,40	6024,87
регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции	18,36	25,08	18,20	16,70	26,10	43,30	43,43
водный налог	13,02	6,17	2,60	2,30	2,40	2,80	3,21
сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биоресурсов	1,49	0,43	0,40	0,50	0,50	0,50	0,46
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, из них:</i>							
доходы, получаемые в виде арендной платы за землю после разграничений госсобственности и др.*	6,04	7,45	9,00	9,40	9,80	9,70	11,91
плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	-	-	0,01	0,01	0,02	0,02	0,10
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами – всего</i>	111,38	53,11	166,30	236,60	341,00	344,30	474,32
<i>из них:</i>							
плата за негативное воздействие на окружающую среду	3,82	4,13	5,40	1,10	0,70	0,65	0,65
платежи при пользовании недрами	93,64	23,16	41,50	55,30	67,70	27,30	48,14
платежи за пользование водными биоресурсами по межправительственным соглашениям	1,09	1,69	1,73	1,57	1,61	1,72	1,81
плата за использование лесов*	10,70	14,23	17,70	19,20	21,00	29,50	34,47
плата за пользование водными объектами	2,13	8,29	11,30	13,30	15,40	18,10	19,87
доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса, и др.*	-	-	0,02	0,18	0,69	0,63	0,25
доходы от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи водных биоресурсов и др.*	-	1,61	3,50	8,60	26,30	0,24	46,89
сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования недрами	-	-	0,07	0,08	0,05	0,09	0,11
утилизационный сбор	-	-	84,70	137,10	205,90	263,20	225,78
экологический сбор	-	-	-	-	1,30	2,60	2,47
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, из них:</i>							

Вид дохода и названия налогов, сборов и платежей	2008	2010	2015	2016	2017	2018	2019
доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	9,55	3,13	32,20	15,30	25,90	46,70	44,01
доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и др.*	1,20	1,38	1,60	2,10	1,20	1,70	1,65
<i>Административные платежи и сборы, из них:</i>							
сборы, вносимые заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, и др.*	-	0,07	0,33	0,33	0,29	0,29	0,30
плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр и др.*	-	-	0,33	0,39	0,33	0,31	0,36
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них							
<i>денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства:</i>							
– о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе и др.	0,12	0,19	0,23	0,28	0,28	0,24	0,43
– о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране животного мира и др.	0,23	0,22	1,50	1,20	1,30	1,60	1,75
<i>Государственная пошлина</i>							
из них государственная пошлина за выдачу разрешения на трансграничное перемещение опасных отходов, за предоставление разрешения на добычу объектов животного мира и др.	-	-	0,66	0,64	0,66	0,67	0,67
<i>Доходы от внешнеэкономической деятельности из них вывозные таможенные пошлины на:</i>							
– сырую нефть	1784,80	1672,40	1431,20	1030,80	976,20	1550,20	1115,49
– природный газ	490,20	193,30	552,50	536,50	576,20	809,30	695,67
Итого, млрд руб.	4042,20	3340,20	5408,70	4735,10	6036,10	8939,10	8626,90
в % от всех доходов федерального бюджета	43,60	40,20	39,60	35,20	40,00	45,90	42,70
Справочно. Всего доходов федерального бюджета, млрд руб.	9275,9	8305,4	13659,2	13460,0		15088,9	19454,4
Примечание: * структура и/или название этой группы (статьи) доходов в рассматриваемом периоде изменялись							
Источник: составлено на основе законов об исполнении федерального бюджета за 2008–2017 гг., данные Федерального казначейства							

Таблица 15.33 – Динамика основных прямых доходов консолидированного бюджета от природных ресурсов и природопользования в Российской Федерации, 2008–2019 гг., млрд руб

Вид дохода и названия налогов, сборов и платежей	2008	2010	2015	2016	2017	2018	2019
--	------	------	------	------	------	------	------

Налоги на прибыль, доходы, из них:

Вид дохода и названия налогов, сборов и платежей	2008	2010	2015	2016	2017	2018	2019
налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции и др.	4,14	2,20	158,20	92,20	50,50	96,40	179,40
<i>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами – всего</i>	1742,60	1440,80	3250,70	2951,80	4162,90	6178,50	6258,93
<i>из них: налог на добычу полезных ископаемых</i>	1708,00	1406,30	3226,80	2929,40	4130,40	6127,40	6106,39
регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции	19,31	25,96	19,10	17,60	27,40	45,50	45,59
водный налог	13,02	6,17	2,60	2,30	2,40	2,80	3,21
сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биоресурсов	2,26	2,31	2,20	2,60	2,75	2,90	2,65
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, из них: доходы, получаемые в виде арендной платы за землю после разграничений госсобственности, и др.*</i>	12,68	15,31	28,80	32,50	34,60	35,20	38,28
плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	-	-	0,03	0,01	0,15	0,20	0,44
доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	132,39	121,12	162,30	163,60	170,80	177,10	168,44
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами – всего</i>	136,85	77,64	198,70	272,70	369,50	376,20	508,12
из них: плата за негативное воздействие на окружающую среду	19,10	20,67	26,80	22,20	14,20	13,10	13,08
платежи при пользовании недрами	96,72	25,78	45,90	61,70	72,20	32,40	53,52
платежи за пользование водными биоресурсами по межправительственным соглашениям	1,09	1,69	1,73	1,57	1,61	1,72	1,81
плата за использование лесов*	16,92	18,47	24,30	27,70	31,50	43,80	50,46
плата за пользование водными объектами	2,13	8,29	11,30	13,30	15,40	18,10	19,87
доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса, и др.*	-	-	0,02	0,18	0,69	0,63	0,25
доходы от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи водных биоресурсов и др.*	-	1,61	3,50	8,60	26,30	0,23	46,89
сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования недрами	-	-	0,13	0,12	0,09	0,12	0,14
утилизационный сбор	-	-	84,70	137,10	205,90	263,20	319,18
экологический сбор	-	-	-	-	1,30	2,59	2,47
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, из них: доходы в виде прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции</i>	19,10	6,25	44,30	30,60	51,80	93,30	88,01

Вид дохода и названия налогов, сборов и платежей	2008	2010	2015	2016	2017	2018	2019
доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и др.*	40	37,90	38,40	36,30	36,70	37,10	30,10
плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, и др.	-	-	0,09	1,18	1,70	2,23	3,05
<i>Административные платежи и сборы, из них:</i>							
сборы, вносимые заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, и др.*	-	0,07	0,35	0,34	0,31	0,31	0,31
плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр, и др.*	-	-	0,33	0,39	0,33	0,31	0,36
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:</i>							
денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства: – о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе и др.	0,12	0,19	0,23	0,28	0,28	0,24	0,43
– о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране животного мира и др.	1,33	1,49	3,90	4,00	4,20	4,50	4,66
суммы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде	0,09	0,05	1,02	1,86	2,07	1,73	2,30
<i>Налоги на имущество из них земельный налог</i>	80,22	115,40	185,10	176,40	186,00	187,10	184,29
<i>Государственная пошлина</i>							
из них государственная пошлина на выдачу разрешения на трансграничное перемещение опасных отходов, за предоставление разрешения на добычу объектов животного мира и др.	-	-	0,71	0,71	0,75	0,76	0,76
<i>Доходы от внешнеэкономической деятельности</i>							
из них вывозные таможенные пошлины на: – сырую нефть	1784,8	1672,4	1431,2	1030,8	976,16	1550	1115,49
– природный газ	490,20	193,30	552,50	536,50	576,24	809,30	695,67
Итого, млрд руб.	4444,50	3684,10	6056,70	5332,30	6624,80	9557,10	9279,04
в % от всех доходов консолидированного бюджета	27,50	23,00	22,50	18,90	21,30	25,60	23,50
Справочно. Всего доходов консолидированного бюджета	16169,10	16031,90	26922	28181,50	31046,70	37320,10	39497,59

Примечание: * структура и/или название этой группы (статьи) доходов в рассматриваемом периоде изменялись.
Источник: данные Федерального казначейства

15.9.2 Расходы бюджетов на охрану окружающей среды

В Таблице 15.34 отражены расходы по разделам и подразделам федерального бюджета

Российской Федерации, связанным с природными ресурсами и природопользованием, за 2008–2019 гг.

На охрану окружающей среды в 2019 г. было затрачено 197553,22 млн руб., что на 70% больше,

чем в 2018 г. За 2008–2019 гг. эта величина выросла почти в 20 раз. Объем затрат на охрану окружающей среды из федерального бюджета составил в 2019 г. 1,1% от объема всех расходов федерального бюджета в 2019 г.

Следует отметить, что расходы по всем статьям, связанным с природными ресурсами и природопользованием, возросли по сравнению с 2018 г. Исключением стали статьи «прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды», «воспроизводство минерально-сырьевой базы», а также «водное хозяйство» (см. Таблицу 15.34).

В Таблице 15.35 представлены данные по расходам на охрану окружающей среды и другим профильным разделам и подразделам консолидированного бюджета Российской Федерации за 2008–2019 гг.

Следует отметить рост средств, выделенных консолидированным бюджетом на охрану окружающей среды, в 2019 г. Всего в 2019 г. из консолидированного бюджета было затрачено 250295,48 млн руб. на охрану окружающей среды,

что на 68,83% больше, чем в 2018 г. и в 8,02 раза больше, чем в 2008 г. Наибольшее влияние на такой рост оказало увеличение расходов по статье «другие вопросы в области охраны окружающей среды», которые достигли 209435,25 млн руб., прирост составил 83,2% по сравнению с 2018 г.

Доля расходов на охрану окружающей среды среди всех затрат консолидированного бюджета составила в 2019 г. 0,67%, что в полтора раза больше, чем в 2018 г.

Наибольший относительный рост имел место по следующим статьям:

- «сбор, удаление и очистка сточных вод» (прирост в сравнении с 2018 г. составил 123,58%);
- «другие вопросы в области охраны окружающей среды» (прирост в сравнении с 2018 г. составил 83,2%);
- «благоустройство» (прирост в сравнении с 2018 г. составил 25,41%);
- «лесное хозяйство» (прирост в сравнении с 2018 г. составил 22,60%);
- «коммунальное хозяйство» (прирост в сравнении с 2018 г. составил 14,61%).

Таблица 15.34 – Динамика расходов по разделам и подразделам федерального бюджета Российской Федерации, связанным с природными ресурсами и природопользованием, 2008–2019 гг., млн руб.

Разделы и подразделы бюджетных расходов	2008	2010	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Охрана окружающей среды – всего</i>	10173	13508	49659	63084	92358	115978	197553
<i>в том числе:</i>							
сбор, удаление и очистка сточных вод	-	35	2291	43	341	415	9775
охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	2675	3486	8668	8975	9483	10062	10218
прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	256	273	563	528	653	983	853
другие вопросы в области охраны окружающей среды	7241	9678	38137	53538	81881	104517	176706
<i>Национальная экономика, в том числе</i>							
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	22850	22472	33186	30932	29526	29432	28118
Водное хозяйство*	13312	10380	13230	15482	16081	17689	17294
Лесное хозяйство	6545	4237	29315	26983	27610	33048	42273
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе</i>							
Коммунальное хозяйство	1251	6444	11849	10468	35004	50103	70175
Благоустройство	-	55,20	181	545	42085	60838	84413
<i>Справочно. Всего расходы федерального бюджета, млрд руб.</i>	7570,90	10117,50	15620,30	16416,40	16420,30	16713	18214,5

Примечание: * структура и/или название этой группы (статьи) доходов в рассматриваемом периоде изменялись.
Источник: данные Федерального казначейства

Таблица 15.35 — Динамика расходов по разделу «Охрана окружающей среды» и другим профильным разделам и подразделам консолидированного бюджета Российской Федерации, 2008–2019 гг., млн руб.

Разделы и подразделы бюджетных расходов	2008	2010	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Охрана окружающей среды – всего</i>	31228	28326	71712	83975	116282	148252	250296
в том числе:							
экологический контроль	376	200	183	200	145	151	294,73
сбор, удаление и очистка сточных вод	1574	1203	3227	1280	2935	5938	13632,7
охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	8902	9171	22365	22133	22995	26734	25991,4
прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	375	317	633	584	769	1114	941,44
другие вопросы в области охраны окружающей среды	20060	17436	45304	59779	89438	114314	209435
<i>Национальная экономика, в том числе</i>							
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	26074	23479	34276	31990	30426	30252	29114
Водное хозяйство*	22707	17788	23431	23492	23433	27181	29005,40
Лесное хозяйство	30269	26616	41729	40773	42265	49054	60138,20
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе</i>							
Коммунальное хозяйство	329857	271270	271026	288333	341925	414056	474535
Благоустройство	219672	215145	225314	315838	436387	497667	624113
<i>Справочно. Всего расходы консолидированного бюджета, млрд руб.</i>	14157	17616,7	29741,5	31323,7	32395,7	34284,7	37382,2

Источник: данные Федерального казначейства

15.9.3 Затраты на охрану окружающей среды

Результаты природоохранной и природосберегающей деятельности в значительной степени зависят от объема и динамики соответствующих расходов, их целевой направленности, эффективности контроля денежных потоков и от других факторов.

Рост затрат на охрану окружающей среды осуществляется в основном не за счет увеличения физических объемов природоохранной и природосберегающей деятельности, а за счет ценового фактора.

Тремя наиболее значительными категориями расходов на охрану окружающей среды являются:

- текущие затраты;
- капитальный ремонт;
- инвестиции в основной капитал.

Текущие затраты

Под текущими затратами понимаются в основном издержки по содержанию и эксплуатации природоохранных и природосберегающих

объектов, расходы предприятий на соответствующий мониторинг и контроль и т.д.

Капитальный ремонт

Расходы на капитальный ремонт подразумевают под собой расходы на ремонт основных средств (основных фондов) по охране окружающей среды.

Инвестиции в основной капитал

Под инвестициями в основной капитал понимаются расходы на строительство и ремонт, а также приобретение нового оборудования. В Таблице 15.36 отражены размеры инвестиций на охрану окружающей среды по направлениям. На Рисунке 15.4 изображена динамика описанных выше видов затрат в Российской Федерации в 2005, 2010–2019 гг.

Затраты на капитальный ремонт варьируются в пределах 22–27 млрд руб. в течение периода 2012–2019 гг. Наблюдается постоянный рост текущих затрат в рассматриваемом периоде. Следует также

отметить рост инвестиций в основной капитал вплоть до 2014 г., затем снижение объемов инвестиций в 2015–2016 гг. и рост в 2017–2019 гг. с последующим достижением объемов в 175,03 млрд руб.

В 2019 г. наибольшие текущие затраты в размере 149866,02 млн руб. имели место в организациях обрабатывающего производства, а наименьшие — в компаниях, занятых финансовой и страховой деятельностью (55,59 млн руб.). Аналогичная картина наблюдалась по затратам на капитальный ремонт: в организациях обрабатывающего производства было затрачено 9936,32 млн руб., а в компаниях, занятых финансовой и страховой деятельностью — 0,14 млн руб. (см. Таблицу 15.36).

Размер инвестиционных вложений в основной капитал на охрану окружающей среды (в сопоставимых ценах) в рассматриваемый период не характеризуется четко выраженным трендом. В 2019 г. размер данных инвестиционных вложений вырос до 175029,34 млн руб., в действовавших ценах рост составил 11,02% в сравнении с 2018 г., однако в сопоставимых ценах он составил 3,90%. В 2018 г. рост инвестиций в фактических ценах составил 2,34%, однако в сопоставимых ценах произошло снижение на 2,80%. В 2017 г. рост в фактических ценах составил 10,28%, а в сопоставимых — 6,30%.

Наибольшие инвестиции в основной капитал на охрану окружающей среды относились к организациям:

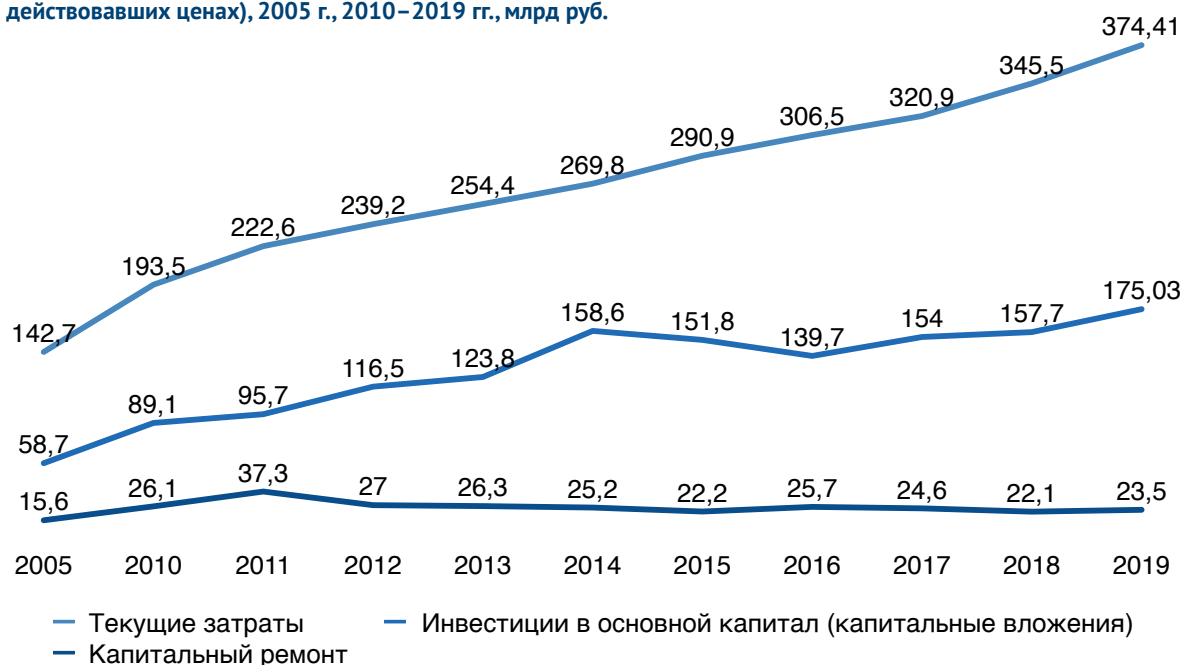
- обрабатывающих производств (68824,28 млн руб.);
- добычи полезных ископаемых (40243,22 млн руб.);
- водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (25786,39 млн руб.).

Наименьшие инвестиции в основной капитал на охрану окружающей среды относились к организациям следующих видов деятельности:

- деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (6,84 млн руб.);
- деятельность финансовая и страховая (2,84 млн руб.);
- деятельность в области информации и связи (0,04 млн руб.).

Среди федеральных округов наибольший объем инвестиций имел место в Северо-Западном федеральном округе (40971,39 млн руб.). В Сибирском федеральном округе в охрану окружающей среды было инвестировано 29372,18 млн руб., в Уральском — 28891,79 млн руб., в Центральном — 25401,84 млн руб., в Приволжском — 23532,21 млн руб., в Дальневосточном — 18620,66 млн руб., в Южном — 6191,75 млн руб., а в Северо-Кавказском — 2047,42 млн руб.

Рисунок 15.4 – Динамика основных видов затрат на охрану окружающей среды в Российской Федерации (в фактически действовавших ценах), 2005 г., 2010–2019 гг., млрд руб.



Источник: данные Росстата

Таблица 15.36 – Динамика инвестиций в основной капитал на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Российской Федерации, 2010–2019 гг.

Направления инвестиций	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Миллионов рублей (в фактически действовавших ценах)										
Инвестиции в основной капитал – всего	89094	95662	116543	123807	158636	151788	139677	154042	157651	175029
в том числе:										
на охрану и рациональное использование водных ресурсов	46025	46610	52420	59505	76315	78962	67469	66496	62750	71805
на охрану атмосферного воздуха	26127	27882	34626	41196	55587	40120	40340	60199	65475	70250
на охрану и рациональное использование земель	9340	13785	19888	13802	14540	15703	12228	10216	10010	12158
из них:										
на рекультивацию нарушенных земель	2782	2412	4248	3685	4238	5671	3865	3917	3313	4946
на охрану окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления	6276	4504	7442	7485	7684	12732	8432	10942	15221	13731
на другие мероприятия	1326	2880	2167	1819	4510	4271	11217	6189	4195	7086
В % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)										
Инвестиции в основной капитал - всего	100,70	98,70	114,10	100,70	122,40	86,00	86,60	106,30	97,20	103,90
из них:										
на охрану и рациональное использование водных ресурсов	108,70	93,10	105,30	107,60	122,50	93,00	80,40	95,00	89,60	107,10
на охрану атмосферного воздуха	104,10	98,10	116,30	112,80	128,90	64,90	94,60	143,90	103,30	100,40
на охрану и рациональное использование земель	78,30	135,70	135,10	65,80	100,60	97,10	73,30	80,60	93,10	113,70
из них на рекультивацию нарушенных земель	105,40	79,70	164,90	82,20	109,90	120,30	64,10	97,70	80,30	139,70
на охрану окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления	82,00	66,00	154,70	95,30	98,10	149,00	62,20	125,30	132,10	84,40
на другие мероприятия	93,30	199,80	70,40	79,60	236,80	85,20	247,00	53,20	64,20	158,10
Справочно.										
Динамика физических объемов инвестиций в основной капитал в экономику страны в целом, в % к предыдущему году	106,30	110,80	106,80	100,80	98,50	89,90	99,80	104,80	104,30	101,70

Источник: данные Росстата