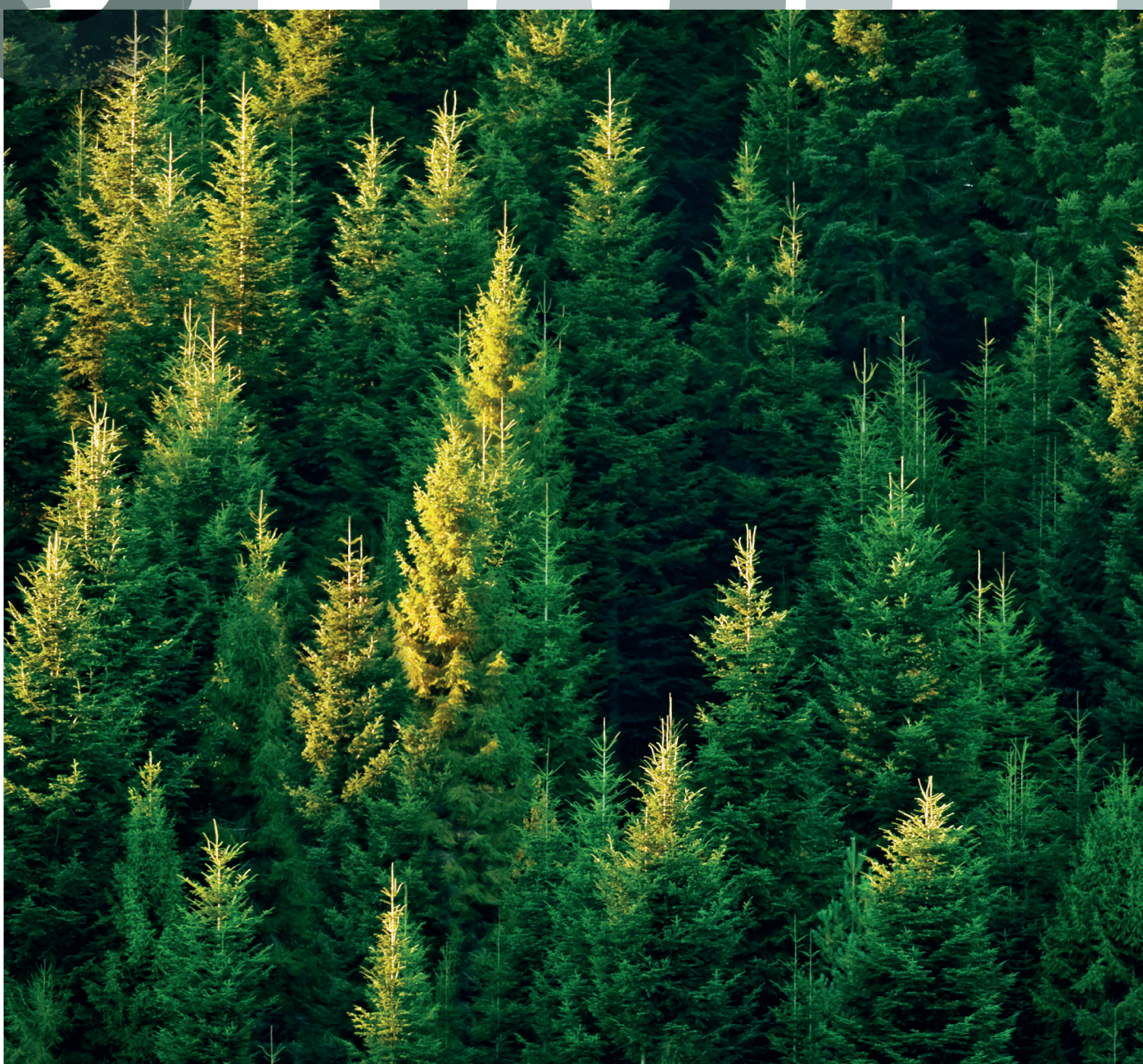


19

ЛЕСА И ПРОЧИЕ ЛЕСОПОКРЫТЫЕ ЗЕМЛИ



9. ЛЕСА И ПРОЧИЕ ЛЕСОПОКРЫТЫЕ ЗЕМЛИ

9.1 Состояние лесных ресурсов

Российская Федерация является одной из стран, наиболее обеспеченных древесиной. По состоянию на 2019 г. она обладает наибольшими лесными площадями в мире — 794,95 млн га, в том числе покрытых лесной растительностью — 768,5 млн га, из которых, согласно данным Рослесхоза, более 70% составляли ценные породы. К землям лесного фонда также относятся нелесные земли, которые необходимы для освоения лесов (просеки, дороги и другие), и земли, неудобные для использования (болота, карьеры, каменистые россыпи и другие). Вместе данные категории земель входят в государственный лесной фонд. В совокупности с площадями непосредственно лесных насаждений, в 2019 г. площадь земель лесного фонда составила 1146,2 млн га. На Рисунке 9.1 можно наблюдать динамику указанных выше площадей с 2009 по 2019 гг.

46,4% территории Российской Федерации покрыто лесами. С 2008 г. наблюдается незначительное изменение данного показателя с тенденцией к уменьшению (см. Рисунок 9.2). На Рисунке 9.3 представлена лесистость в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2019 г.

Кроме того, имеются леса, расположенные на землях, не относящихся к землям лесного фонда. В 2019 г. их площадь составила 284 га, которая волнообразно уменьшается с 2000 г., когда данная категория занимала 319,5 га. Указанная динамика представлена на Рисунке 9.4.

Для оценки качества и стоимости лесных ресурсов важно учитывать их породный состав, представленный на территории страны. Состав древесных лесных ресурсов приведен на Рисунке 9.5. Наибольшие объемы древесины в Российской Федерации представлены лиственницей, сосной, березой и елью. Сосна, ель и лиственница относятся к наиболее ценным породам.

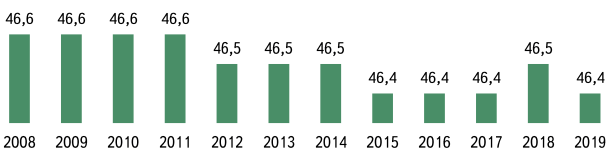
По состоянию на 2019 г. в Российской Федерации хвойная растительность занимала 520,1 млн га, мягколиственная — 152,4 млн га, твердолиственная — 18,4 млн га. В целом наблюдается

Рисунок 9.1 – Площади лесных земель, млн га



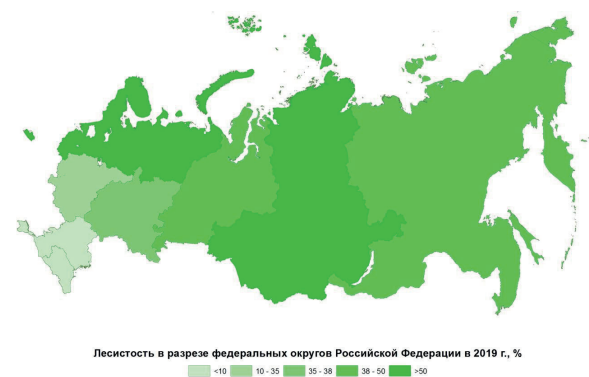
Источник: данные Росреестра и Рослесхоза

Рисунок 9.2 – Лесистость территории Российской Федерации, %



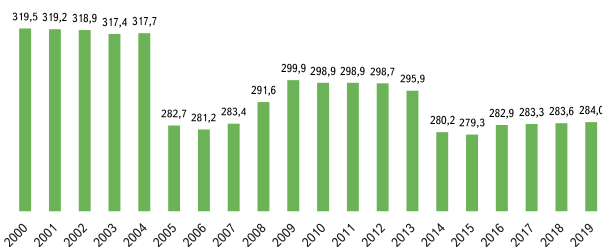
Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.3 – Лесистость в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2019 г., %



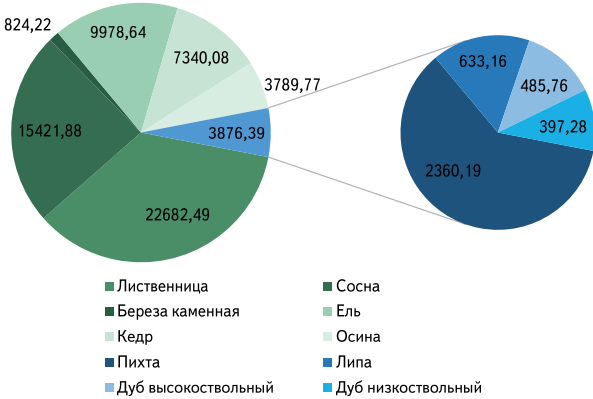
Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.4 – Динамика площади лесных насаждений, расположенных на землях, не относящихся к землям лесного фонда, га



Источник: данные Росреестра

Рисунок 9.5 – Запасы древесных лесных ресурсов на конец 2019 г., м³



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

уменьшение площадей хвойной растительности: с 526,8 млн га в 2010 г. до 520,1 млн га в 2019 г., что связано с высокой ценностью древесины. Наибольший прирост площадей наблюдается у мягколиственных пород, к которым относятся осины, березы и проч. Так, в 2010 г. их площадь составляла 149,2 млн га, а в 2019 г. — уже 152,4 млн га, ввиду активного зарастания неиспользуемых сельскохозяйственных земель, оставшихся брошенными после распада Советского Союза. На Рисунке 9.6 показана динамика площадей данных типов растительности.

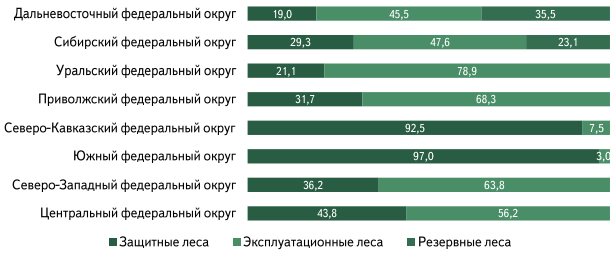
В 2019 г. в Российской Федерации преобладали эксплуатационные леса, занимавшие 52,01% площади лесных земель, на защитные и резервные леса пришлось 24,78% и 23,22% соответственно. Эксплуатационные леса занимают наибольшие доли в Уральском, Приволжском и Северо-Западном федеральных округах, наименьшие же доли приходятся на Южный и Северо-Кавказский федеральные округа: 3,03% и 7,46% соответственно. Резервные леса распространены в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, где они занимают 23,18% и 35,49% соответственно.

Рисунок 9.6 – Динамика площадей хвойной, мягколиственной и твердолиственной растительности, млн га



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.7 – Распределение площади лесных земель по целевому назначению в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2019 г., %



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Распределение лесов по целевому назначению представлено на Рисунке 9.7.

Анализ возрастного состава лесных насаждений показывает, что в Российской Федерации преобладают спелые и перестойные леса, занимающие наибольшие площади в Северо-Западном, Сибирском и Уральском федеральных округах. Возрастная структура лесов представлена на Рисунке 9.8.

По данным Рослесхоза в течение 2019 г. в Российской Федерации погибло 151,1 тыс. га лесных насаждений. В целом с 2010 г. наблюдается уменьшение площадей гибели насаждений. Данная динамика показана на Рисунке 9.9.

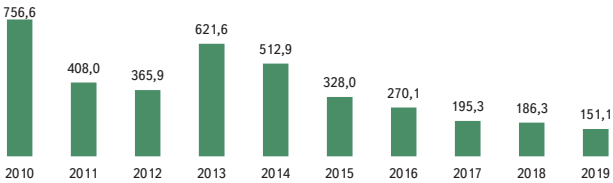
Причины гибели лесов могут быть разнообразными. Важным фактором гибели лесных насаждений являются вредители леса и болезни.

Рисунок 9.8 – Структура запасов древесины в лесах по возрастному составу в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2019 г., %



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.9 – Динамика гибели лесных насаждений в Российской Федерации, тыс. га



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Так, в 2019 г. очагами вредителей леса были поражены 29813 га лесных земель, а болезням леса подверглись 101433,3 га земель. Основные причины гибели лесов представлены на Рисунке 9.10.

Комплексный обзор состояния лесных ресурсов показывает, что Российская Федерация продолжает занимать лидирующие позиции по площади и объему лесных насаждений. В целом, по всем показателям наблюдаются лишь незначительные изменения, что говорит об устойчивом состоянии лесной растительности.

Рисунок 9.10 – Основные причины гибели лесного покрова в 2019 г., га



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

9.2 Воздействие на лесные ресурсы

Древесина — важный экономический ресурс, используемый в строительстве и промышленности. В 2019 г. в Российской Федерации общий объем древесины составил 82618,07 млн м³, данный показатель имеет отрицательную динамику по отношению к 2010 г., когда объем древесины составил 83386,32 млн м³.

За 2019 г. было заготовлено 219153,8 тыс. м³ древесины, что на 9,1% меньше, чем в 2018 г., и составило 29,9% от допустимого объема изъятия. Несмотря на некоторое сокращение в 2019 г., наблюдается общая тенденция к увеличению заготовки древесины, начиная с 2009 г. На Рисунках 9.11 и 9.12 представлена динамика этих показателей в Российской Федерации.

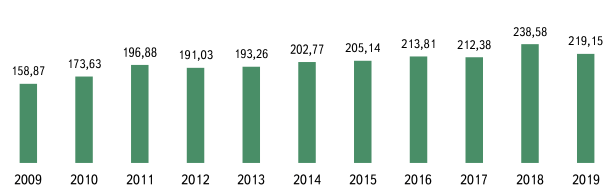
Одним из важнейших факторов гибели лесных насаждений являются пожары. За 2019 г. пожарам подверглось 10009 тыс. га лесов, на территории Российской Федерации установлено 13602 пожара.

Следует отметить, что с 2016 г. наблюдается негативная тенденция к росту площади лесных пожаров, что отрицательно сказывается не только на площади лесных ресурсов, но и на их состоянии. На Рисунке 9.13 представлена динамика площадей, охваченных пожарами, а также их количество.

Из общего количества лесных пожаров в 2019 г. в первые сутки после их возникновения было ликвидировано 78,4%, что указывает на положительную динамику с 2013 г., когда в первые сутки смогли потушить лишь 67,9% лесных пожаров. На Рисунке 9.14 представлена динамика вышеописанного показателя.

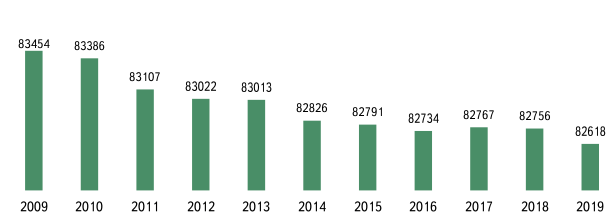
Таким образом, несмотря на тенденцию к увеличению разработки древесины, масштаб воздействия человека на лесные земли сокращается за счет снижения общего числа пожаров, в том числе возникших по вине граждан.

Рисунок 9.11 – Объем заготовленной древесины, млн м³



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.12 – Динамика запаса древесины, млн м³



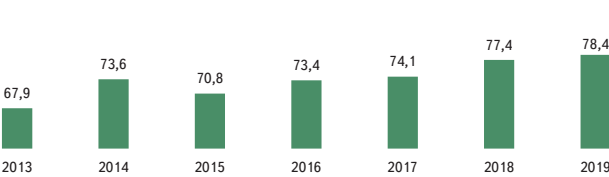
Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.13 – Общая площадь (тыс. га) и количество (ед.) лесных пожаров на землях лесного фонда Российской Федерации



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.14 – Динамика доли лесных пожаров, потушенных в первые сутки, %



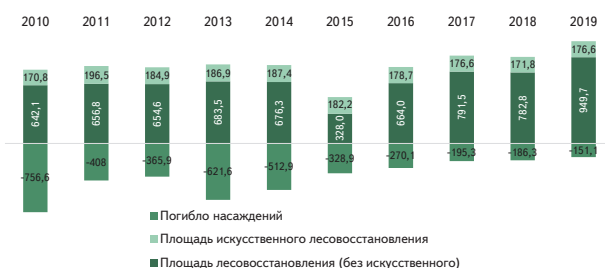
Источник: Официальный портал госпрограмм Российской Федерации

9.3 Мероприятия по сохранению лесных ресурсов

В процессе развития лесного покрова происходит его деградация ввиду различных факторов: радиоактивного загрязнения, вырубок, поражения паразитами, поэтому в целях компенсации данных явлений проводятся лесовосстановительные мероприятия. Так, по данным Рослесхоза за 2019 г. было восстановлено 1126,5 тыс. га лесов из них 176,8 тыс. га были посажены при помощи человека. В свою очередь, за 2019 г. погибло 151,1 тыс. га лесных насаждений. На Рисунке 9.15 представлена динамика лесовосстановления и гибели насаждений.

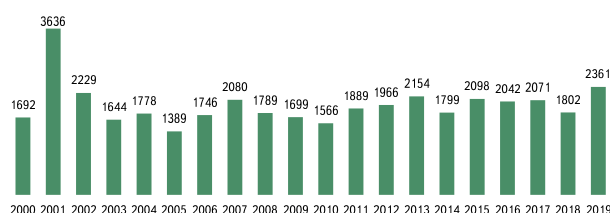
В результате аварий на Чернобыльской АЭС, НПО «Маяк», а также в связи с испытанием ядерного оружия на Семипалатинском полигоне и сбросом радиоактивных отходов в реку Теча некоторая часть земель лесного фонда оказалась загрязнена радионуклидами и нуждается в мероприятиях по восстановлению. Так, в 2019 г. было проведено лесовосстановление на 2360,6 га таких территорий. На Рисунке 9.16 представлена динамика площадей лесовосстановления и лесоразведения на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Рисунок 9.15 – Площади погибших лесов и лесовосстановления, тыс. га



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

Рисунок 9.16 – Лесовосстановление и лесоразведение на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

В 2019 г. на территории земель лесного фонда было проведено 702 плановых и 3,3 тыс. внеплановых проверок лиц, использующих леса. Также было проведено 60,9 тыс. плановых (рейдовых)

осмотров (обследований) лесных участков (на 37% выше уровня 2018 г.) и 598 тыс. мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах (на 11% больше уровня 2018 г.).

В ходе проведенных мероприятий выявлено 35,9 тыс. нарушений лесного законодательства. По сравнению с 2018 г. количество зафиксированных нарушений сократилось на 9%.

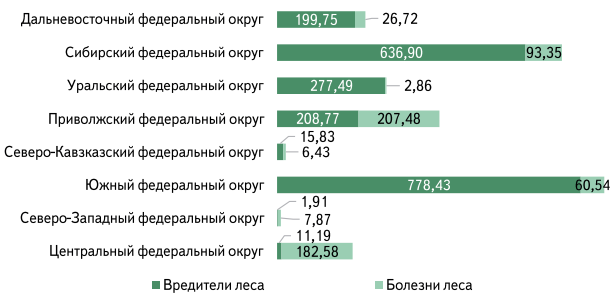
В 2019 г. по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, выявлено 14,8 тыс. фактов незаконной рубки с общим объемом 1,2 млн м³. По сравнению с 2018 г. отмечено снижение количества фактов незаконной рубки на 8%, увеличение объема на 11% и причиненного лесам вреда на 3%. В правоохранительные органы по фактам незаконных рубок направлено 12,1 тыс. материалов (возбуждено 9,3 тыс. уголовных дел), к административной ответственности привлечено 2,9 тыс. лиц, наложено штрафов на нарушителей лесного законодательства на сумму 28,5 млн руб.

В целях организации мер, направленных на сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций лесных ресурсов Российской Федерации, Рослесхозом в 2019 г. были проведены выборочные санитарные рубки на площади в 84,9 тыс. га, сплошные санитарные рубки — на 82,6 тыс. га, мероприятия по уборке неликвидной древесины — на 18,3 тыс. га и мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов — на 89,0 тыс. га.

Вредители леса являются одной из важнейших проблем лесного хозяйства. В 2019 г. на территории Российской Федерации было зафиксировано 2718,1 тыс. га территорий, пораженных вредными организмами, из них 2130,3 тыс. га были поражены вредителями леса, остальные — болезнями. Наиболее сильно пострадал от вредоносных организмов Южный федеральный округ, где было зафиксировано 778,4 тыс. га территорий, пораженных вредителями леса, и 60,5 тыс. га, пораженных болезнями леса. В наименьшей же степени пострадал Северо-Западный федеральный округ, где было зафиксировано 1,9 тыс. га вредителей леса и 7,9 тыс. га болезней леса. Более подробно данные по территориям, пораженным вредными организмами, представлены на Рисунке 9.17.

Важным критерием оценки состояния лесных ресурсов является достижение целевых показателей (индикаторов), утвержденных государственной программой «Развитие лесного хозяйства»,

Рисунок 9.17 – Площади очагов вредителей и болезней леса в 2019 г. в разрезе федеральных округов Российской Федерации, тыс. га



Источник: отраслевая отчетность по форме 7-ОИП

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318. Указанные индикаторы приведены в Таблице 9.1.

На основании оценки показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» можно сделать вывод о том, что по ряду индикаторов (лесистость; доля площади

земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда; объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда; отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины) наблюдается положительная тенденция роста и перевыполнения плановых показателей как в 2018, так и в 2019 гг. В свою очередь, доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда демонстрирует отрицательную динамику, не коррелируя с плановым значением, установленным для 2018 г. Кроме того, несмотря на то, что показатель отношения площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в 2018 г. снизился, он превысил плановое значение почти на 12%.

Таблица 9.1 – Показатели (индикаторы) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»

Наименование показателя (индикатора)	Единицы измерения	Значение показателя				
		2017 Факт	2018 План	2018 Факт	2019 План	2019 Факт
Лесистость территории Российской Федерации	%	46,4	46,4	46,5 ¹	46,4 ³	46,5 ¹
Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда	%	70,4	70,4	70,3 ¹	– ³	– ³
Отношение площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов	%	92,0	62,8	82,2	– ³	– ³
Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда	%	23,6	21,2	23,8	21,2 ²	24,3 ²
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда	руб.	26,1	38,3	40,2	43,8 ²	46,0 ²
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	%	30,1	32,1	32,7	31,2 ²	29,9 ²

Примечания:

¹ – по данным государственного лесного реестра на 01.01.2019

² – по данным ФОИВ

³ – согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318 (ред. от 31.03.2020)

Источник: данные Рослесхоза